

新宾满族自治县 2023 年度第 2 批次建设 用地土地征收社会稳定风险评估报告

编制单位：辽宁锦鹏地理信息科技有限公司

编制时间：二零二三年五月二日





营业执照

统一社会信用代码
91210103MA0P52A492



扫描二维码登录“
国家企业信用信息公示系统”了解更
多登记、备案、许
可、监管信息。

(副本)

(副本号: 1-1)

名称 辽宁锦鹏地理信息科技有限公司

注册资本 人民币伍佰万元整

类型 有限责任公司

成立日期 2016年08月09日

法定代表人 赵克维

营业期限 自2016年08月09日至2066年08月08日

经营范围 计算机软件技术开发、技术咨询、技术服务、技术推广; 土地勘测设计; 土地规划设计; 土地整理复垦开发规划设计; 土地复垦方案编制; 土地登记代理; 电子产品、计算机软件销售; 地质勘查; 矿山工程设计; 测绘服务; 环境治理; 工程项目管理; 工程招标咨询; 水资源调查评价服务; 水资源管理。(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动)。

住所 辽宁省沈阳市沈河区哈尔滨路168-4号(1-18-12)

登记机关



2021年08月12日

国家企业信用信息公示系统网址: <http://www.gsxt.gov.cn>

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告。

国家市场监督管理总局监制



土地机构

等级证书

证书编号: LN2021360

有效期至: 2022年12月

单位名称: 辽宁锦鹏地理信息科技有限公司

法定代表人: 赵克维

社会统一代码: 91210103MA0P52A492

从业等级:

乙级土地规划业务

乙级土地整理复垦开发规划设计

发证单位: 辽宁省土地学会

发证日期: 2021年7月

年度登记

2019年度	2020年度	2021年度
		新申请



乙级测绘资质证书(副本)

专业类别: 乙级: 工程测量、界线与不动产测绘。***

单位名称: 辽宁锦鹏地理信息科技有限公司

注册地址: 沈阳市沈河区哈尔滨路168-4号C2幢1-19-9室

法定代表人: 赵克维

证书编号: 乙测资字21505087

有效期至: 2027年8月30日

发证机关(印章)

2022年8月31日



No. 019719

中华人民共和国自然资源部监制

新宾满族自治县 2023 年度第 2 批次建设 用地土地征收社会稳定风险评估报告

编制单位负责人：尹建文

项目负责人：龚玲春

编制人员：潘宗新 姜明月 郑丽君

审核人员：任洪飞

目 录

前 言	1
一、基本概况	3
(一) 拟征地具体情况	3
(二) 拟征收土地情况及土地利用现状情况	3
(三) 拟征收地块土地规划情况	3
(四) 征地补偿标准及资金来源	4
(五) 拟征收土地工作进展	4
(六) 土地征收目的	4
(七) 项目实施的必要性	5
二、编制说明	6
(一) 评估主体	6
(二) 评估原则	6
(三) 评估依据	7
(四) 评估过程和技术路线图	8
(五) 评估方法	9
(六) 评估内容	12
三、风险分析	13
(一) 项目合法性分析	13
(二) 项目合理性分析	14
(三) 项目可行性分析	14
(四) 项目可控性分析	15
四、风险调查	16
(一) 调查内容和范围	16

(二) 调查方式和方法	17
(三) 利害关系人意见和诉求调查	18
(四) 社会历史遗留矛盾	22
(五) 同类项目曾引发的社会风险和矛盾	22
五、风险识别与分析	23
(一) 风险识别方法	23
(二) 风险因素初步识别结果	28
(三) 风险因素分析	28
(四) 风险估计方法	30
(五) 风险估计结果	32
(六) 初始风险等级估计	33
六、风险防范措施和应急预案	36
(一) 风险防范和化解原则	36
(二) 风险防范措施	36
(三) 应急预案	39
七、采取措施后的预期风险等级	46
(一) 采取措施后的风险等级	46
(二) 采取措施后的风险等级结论	47
八、结论与建议	50
(一) 结论	50
(二) 建议	50
附录	52

前 言

征地社会稳定风险评估关系到征地区域社会环境的和谐稳定以及区域经济的全面协调可持续发展。为进一步加强土地征收的社会稳定风险控制，切实预防和减少因征地引发的矛盾纠纷，落实社会稳定风险评估责任，规范社会稳定风险评估工作，保障被征地农民的合法权益、维护农村土地管理秩序，需要充分听取群众意见和建议，充分考虑群众的承受能力，对征地工作实施可能引起的经济、社会、法律等各方面的风险进行分析预判。通过对征地实施进行全面的风险评估，确保征地审批流程运行的稳定。

2019年8月26日，第十三届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议通过了《关于修改〈中华人民共和国土地管理法〉的决定》，新《中华人民共和国土地管理法》自2020年1月1日起实施。根据《中华人民共和国土地管理法》第四十七条规定：“县级以上地方人民政府拟申请征收土地的，应当开展拟征收土地现状调查和社会稳定风险评估。”此次土地管理法修改，要求征地必须开展社会稳定风险评估，征地社会稳定风险评估成为法律明文规定的征地报批前程序。

新宾满族自治县2023年度第2批次建设用地是新宾县重要的房地产开发项目，现需征收新宾县新宾镇民主村集体土地。根据新《中华人民共和国土地管理法》相关要求，为保障项目用地需求，拟对新宾满族自治县2023年度第2批次建设用地征地开展社会稳定风险评估工作。受新宾镇人民政府委托，辽宁锦鹏地理信息科技有限公司按照相关法律法规要求以及《中共中央办公厅国务院办公厅印发〈关于加强新形势下重大决策社会稳定风险评估机制建设的意见〉的通知》（中办发〔2021〕11号）、《中共中央办公厅国务院办公厅关于建立健全重大决策社会稳定风险评估机制的指导意见（试行）》（中办发〔2012〕2号）、《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》（发改

投资〔2012〕2492号）、《辽宁省发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》（辽发改投资〔2013〕734号）等文件精神，通过意见征询、调查相关利益主体诉求，分析项目实施征地可能引发的各类矛盾问题，并提出防范化解影响稳定风险的措施，在此基础上编制完成了《新宾满族自治县2023年度第2批次建设用地土地征收社会稳定风险评估报告》。

一、基本情况

（一）拟征地具体情况

项目名称：新宾满族自治县 2023 年度第 2 批次建设用地

委托单位：新宾镇人民政府

工程性质：新建工程

征地拟开发用途：商住

征收地点：新宾县新宾镇民主村

征收土地规模：拟征收土地 0.2727 公顷

（二）拟征收土地情况及土地利用现状情况

新宾满族自治县 2023 年度第 2 批次建设用地征收地块位于新宾县新宾镇民主村，征地面积为 0.2727 公顷，其中农用地 0.0494 公顷、建设用地 0.2233 公顷，详见土地利用现状分类统计表 1-1。拟征收土地均为集体土地。

表 1-1 项目区土地利用现状分类统计表

土地性质	三大类	一级地类		二级地类		面积 (公顷)	占比
		代码	名称	代码	名称		
集体土地	农用地	01	耕地	011	耕地	0.0494	18.12%
	建设用地	07	住宅用地	072	农村宅基地	0.2233	81.88%
合计						0.2727	100%

（三）拟征收地块土地规划情况

新宾满族自治县 2023 年度第 2 批次建设用地征收地块符合新宾县国土空间总体规划，位于城镇开发边界内，且纳入正在编制的 2023 年土地征收成片开发范围内，不占用永久基本农田及生态保护红线，不涉及自然保护区。

（四）征地补偿标准及资金来源

该地块征地补偿标准根据《抚顺市人民政府办公室关于调整征地区片综合地价标准的通知》（抚政办规〔2023〕1号）中制定的征地区片综合地价标准4.7万元/亩补偿，本次征收土地0.2727公顷，因此此次征地费用共19.22535万元。征地补偿资金来源为新宾镇人民政府。

（五）拟征收土地工作进展

新宾满族自治县人民政府于2023年4月发布《土地征收预公告》（新土征预告〔2023〕3号），详见附件1，该公告在新宾镇民主村公示栏现场张贴。现拟征收土地现状调查工作已结束，相关部门正在完善组件报批资料。

现已就征地情况向新宾镇民主村村委会等相关单位征询了意见，得到了各单位的支持；同时，项目也正在按照规定程序办理征占集体土地征地手续，确保项目土地征收合法合规、手续完备。

（六）土地征收目的

按照新《中华人民共和国土地管理法》第四十五条规定“为了公共利益的需要，有下列情形之一，确需征收农民集体所有的土地的，可以依法实施征收：（一）军事和外交需要用地的；（二）由政府组织实施的能源、交通、水利、通信、邮政等基础设施建设需要用地的；（三）由政府组织实施的科技、教育、文化、卫生、体育、生态环境和资源保护、防灾减灾、文物保护、社区综合服务、社会福利、市政公用、优抚安置、英烈保护等公共事业需要用地的；（四）由政府组织实施的扶贫搬迁、保障性安居工程建设需要用地的；（五）在土地利用总体规划确定的城镇建设用地范围内，经省级以上人民政府批准由县级以上地方人民政府组织实施的成片开发建设需要用地的；（六）法律规定为公共利益需要可以征收农民集体所有的土地的其他情形。”本次拟征收土地符

合《中华人民共和国土地管理法》（2020年1月1日施行）第四十五条规定中第（五）项内容。

（七）项目实施的必要性

房地产链条长、涉及面广，是国民经济支柱产业，占GDP的比重为7%左右，加上建筑业则占到14%；土地出让收入和房地产相关税收占地方综合财力接近一半，占城镇居民家庭资产的6成，房地产贷款加上以房地产作押品的贷款，占全部贷款余额的39%，对于金融稳定具有重要影响，是外溢性较强、具有系统重要性的行业。因此要稳住房地产，要坚持因城施策、精准施策、一城一策，大力支持刚性和改善性住房需求，提振信心，促进房地产市场企稳回升、平稳健康发展，重点解决好新市民、青年人的住房困难问题，更好的满足居民合理的住房消费需求。

新型城镇化仍然是房地产行业最大制度红利，推进以县城为重要载体的城镇化建设，有助于撬动县域购房需求，发展壮大城市群和都市圈。2022年5月，中办、国办印发《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》，勾勒了城镇化建设新图景。一方面，通过大力发展县域经济培育和引进相关产业，将提升县域就业吸纳能力。另一方面，为促进新转移人口市民化，要增加适应进城农民刚性需求的住房供给。民生无小事，枝叶总关情。党的初心就是为了人民的幸福。人民群众对幸福最朴素的期待就是安居乐业。安居才能乐业，住房和城乡建设工作要牢牢抓住让人民群众“安居”这个基点，以让人民群众住上更好的房子为目标，从好房子到好小区，从好小区到好社区，从好社区到好城区，进而把城市规划好、建设好、管理好，打造宜居、韧性、智慧的城市，努力为人民群众创造高品质生活空间。

二、编制说明

（一）评估主体

1.评估责任主体

依据《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》（发改投资〔2012〕2492号）及《中华人民共和国土地管理法》等相关规定，此次新宾满族自治县2023年度第2批次建设用地土地征收的社会稳定风险评估责任主体是新宾镇人民政府。评估主体可以根据需要委托社会中介组织按相关要求开展社会稳定风险评估，但不发生评估责任的转移。评估主体应做好跟踪指导、监督检查工作，确保评估实效。评估结果由县级以上政法委备案。

2.评估实施主体

新宾镇人民政府委托辽宁锦鹏地理信息科技有限公司成为新宾满族自治县2023年度第2批次建设用地土地征收的社会稳定风险评估实施主体，负责社会稳定风险评估，但不发生评估责任主体的转移。

（二）评估原则

1.权责统一原则

由重大事项的承办部门具体组织实施风险评估工作，按照“谁主管、谁负责”、“谁决策、谁负责”、“谁审批、谁负责”的要求，对评估结论负责。

2.合法合理原则

评估重大事项必须依照法律、法规和政策，做到公开、公正，体现公平，符合大多数人民群众的意愿。

3.科学民主原则

依照相关法律法规和政策制定科学、规范的评估标准，深入调查研究，多渠道、多方式、多层次征求意见，定性与定量分析相结合，充分论证，确保评估工作全面、客观、准确。

4.以人为本原则

统筹考虑发展需要与人民群众承受能力，统筹考虑人民群众长远利益与现实利益，切实维护人民群众合法权益。

5.公平和效益原则

正确处理改革、发展、稳定的关系，把改革的力度、发展的速度与社会可承受程度统一起来，实现政治效益、经济效益的有机统一。

（三）评估依据

1. 法律、法规

- （1）《中华人民共和国土地管理法》（2020年1月1日实施）；
- （2）《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021年9月1日实施）；
- （3）《中华人民共和国城乡规划法》（2008年1月1日实施）；
- （4）《国有土地上房屋征收与补偿条例》（2011年1月21日实施）。

2. 规章和规范性文件

- （1）中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强新形势下重大决策社会稳定风险评估机制建设的意见》的通知（中办发〔2021〕11号）；
- （2）《中共中央办公厅国务院办公厅转发<中央政法委员会、中央维护稳定工作领导小组关于深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法的意见>的通知》（中办发〔2009〕46号）；

(3) 《中共中央办公厅、国务院办公厅关于建立健全重大决策社会稳定风险评估机制的指导意见（试行）》（中办发〔2012〕2号）；

(4) 《关于印发〈国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法〉的通知》（发改投资〔2012〕2492号）；

(5) 《重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲（试行）》（发改办投资〔2013〕428号）；

(6) 《辽宁省发展改革委关于印发辽宁省固定资产投资项目社会稳定风险评估管理办法的通知》（辽发改投资〔2015〕897号）。

3.参考文件与资料

(1) 《抚顺市人民政府办公室关于调整征地区片综合地价标准的通知》（抚政办规〔2023〕1号）；

(2) 新宾县 2018 年变更调查数据库；

(3) 新宾县城镇开发边界成果；

(4) 新宾县生态保护红线成果；

(5) 勘测定界图；

(6) 社会经济统计资料；

(7) 其他相关资料。

（四）评估过程和技术路线图

评估组按照相关规范要求，围绕项目实施的合法性、合理性、可行性和可控性等方面开展社会稳定风险评估工作，对项目实施范围内的个人和集体等进行调查，了解相关个人和组织的意见；在风险调查的基础上，全面分析可能引发社会稳定风险的各种因素，对主要风险因素的风险程度进行了评估；根据风险识别与风险程度的评估结果，判断风险等级；根据风险等级提出风险防范化解措施；编制社会稳定风险评估报告。评估过程如下：

- (1) 成立风险评估小组，制定风险评估工作方案；
- (2) 收集项目相关资料，制定调查方案；
- (3) 组织开展调查研究，深入项目地块现场实地调研，广泛听取各方意见；
- (4) 对调查结果进行汇总分析，梳理各类风险，全面分析验证；
- (5) 划分风险等级；
- (6) 针对不同风险，研究风险防控措施；
- (7) 形成评估结论，编写评估报告。

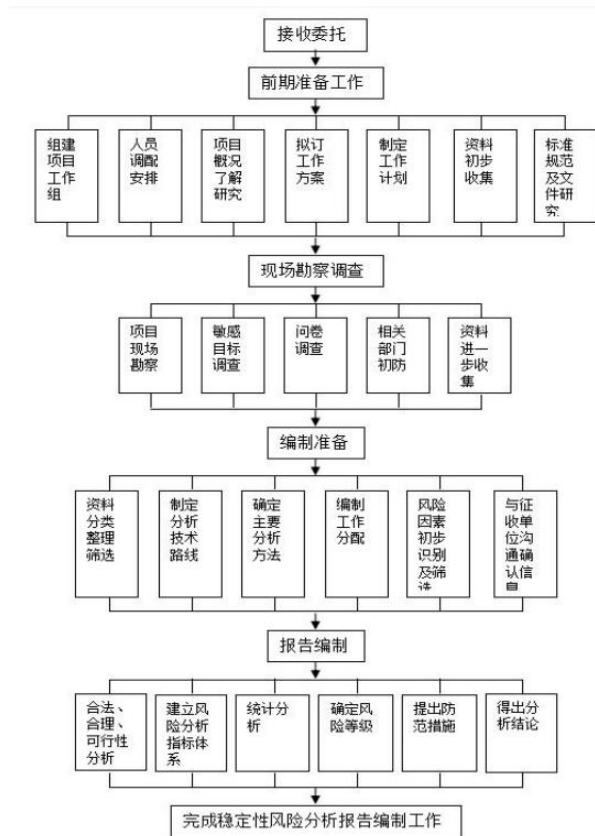


图 2-1 社会稳定风险评估技术路线图

(五) 评估方法

1. 信息采集方法

(1) 问卷调查法

评估小组根据评估的内容、工作方案要求，结合实地走访获得的信息，针对项目涉及的居民及集体组织，对征地项目的意愿等进行问卷调

查，针对项目的实际情况采用全面调查或者抽样调查等方法。通过相关人员意愿及可接受性调查问卷，详细了解工作过程中可能存在的问题，通过社会风险评估问卷，详细了解各利益群体对征地过程中可能引发社会稳定风险的各项因素的识别程度。

（2）访谈法

对相关利益群体的访谈主要包括目前的生活水平，对征地项目的态度，对补偿政策的理解和认识，在征地过程中存在的担忧，以及对此次工作的建议和意见等方面。

（3）基层走访法

评估组根据前期基层组织（包括镇政府和村委会）的走访调查，了解相关基层组织的意见和态度，从中发现可能存在的问题，为风险预测提供更多的现实依据。

（4）现场勘察法

评估组工作人员深入项目所在地一线，对项目地块情况进行现场勘察，对区域居民生产生活条件、基础设施和公共设施建设进行调查，用于分析项目实施对被征地人员及地区的影响。

（5）文献资料法

文献资料法是一种重要的资料收集途径。对已有研究文献资料进行收集可以起到节约研究时间和成本目标。项目在信息采集过程中，将对区域政府文件、地方统计年鉴、规划报告等关键性文献资料进行收集，进而编写风险评估报告。

2.社会稳定风险评估方法

（1）定性分析法

定性分析就是对研究对象进行“质”方面的分析。对项目中难以量化的指标，运用归纳和演绎、分析与综合以及抽象与概括等方法，对获

得的各种材料进行思维加工，做出评价。

（2）定量分析法

本项目社会稳定风险评价涉及的内容比较广泛，能够量化的尽量进行量化分析，如群众对项目实施的认知度情况等，这些定量指标采取常规的数学计算方法分析并做出客观评价。

（3）利益相关者分析法

利益相关者是指与项目有直接或间接利害关系，并对项目的成功与否有直接或间接影响的有关各方。本项目中根据项目建设目标对其重要性做出评价，分析主要利益相关者及其与项目之间的相互作用，包括项目将对他们产生何种影响，以及他们可能给项目施加的影响。

（4）参与式评估法

参与式评估是指使各利益相关人群都参与社会评价的一种方法。它的工作要点是真诚和广泛地听取各方利益群体的意见；在工作中注意尊重所有参与评估的人员，对参与人员所知、所说、所为、所示表现出兴趣；耐心听取意见，不鲁莽、不中断对方；多听、少说、忌用自己的观点诱导他们；谦虚并热情鼓励他们表达、交流、分析他们的认识和想法。通过半结构式的调查研究和全过程的参与，使得征收补偿方案、减少社会风险措施等涉及各方受影响人切身利益的方案更具可操作性和易于被居民所接受。

在本次社会稳定风险评估工作中，采用文献资料法收集项目相关资料；采用问卷调查法对征地涉及的居民进行风险调查；采用文献调查法、现场勘察法、基层走访法、问卷调查法，对风险因素排查识别；风险估计采用定性分析和定量分析相结合的方法，逐一对风险因素进行多维度分析，估计其发生的概率和影响程度。

（六）评估内容

社会稳定风险评估根据项目的实际情况，重点围绕项目实施的合法性、合理性、可行性、可控性四个方面进行评估。（1）项目合法性：土地征收是否符合《土地管理法》等法律法规要求；是否符合公共利益的情形；是否符合当地国民经济和社会发展规划；是否符合法定征收程序；是否依法进行安置补偿等。（2）项目合理性：是否采取了必要得当的措施维护被征地农民的合法权益；补偿安置方式是否体现保障被征地农民的当前和长远利益；是否遵循公开公平公正原则，保持土地征收有关政策的连续性和稳定性等。（3）项目可行性：土地征收的时机和条件是否成熟，是否制定切实可行的工作方案和配套措施；是否有权属争议，是否足额及时落实相关费用；是否征求相关利益群体意见，得到大多数群众的支持和认可；是否制定保障土地征收决策顺利实施的措施等。（4）项目可控性：土地征收是否会引发群体性事件、集体上访、重大社会治安问题；是否会引发重大舆情事件等影响社会稳定的问题；是否制定了能落实到位的社会风险防范化解措施以及处置预案；是否制定了宣传解释和舆论引导工作措施。

三、风险分析

（一）项目合法性分析

1.本次土地征收符合国家法律、行政法规、地方性法规和规章的规定

为确保本项目的顺利实施，从源头上预防和减少影响社会稳定的各种不利因素，项目实施前开展社会稳定风险评估工作，符合《中华人民共和国土地管理法》、《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》（发改投资〔2012〕2492号）、《国家发展改革委办公厅关于印发重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲（试行）的通知》（发改办投资〔2013〕428号）、抚顺市最新制定的区片地价等文件的相关要求，决策事项程序合法。

2.本次土地征收事项符合现行土地征收程序

根据《中华人民共和国土地管理法》（2020年实施）、《中华人民共和国土地管理法实施条例》（中华人民共和国国务院令 第743号），本次土地征收已按要求发布了土地征收的预公告，本次土地征收已进行的工作符合现行法律规定的程序。

3.本次土地征收符合国家出台的相关政策

自下而上、因地制宜地推动乡村建设，是全面实施乡村振兴战略的重要任务，是推进农村基础设施建设和城乡基本公共服务均等化的重要环节。农村人居环境整治是乡村建设的重要内容之一，也是近几年的政策一直强调的方向。早在2010年的中央一号文件就提出，要“搞好垃圾、污水处理，改善农村人居环境”。党的十八大以来，农村人居环境整治力度加强。2014年，国务院办公厅发布《关于改善农村人居环境的指导意见》，要求“要按照全面建成小康社会和建设社会主义新农村的总体要求，以保障农民基本生活条件为底线，以村庄环境整治为重点，以建

设宜居村庄为导向，通过长期艰苦努力，全面改善农村生产生活条件”。2021年的中央一号文件提出，“实施农村人居环境整治提升五年行动”。

党的二十大报告提出，统筹乡村基础设施和公共服务布局，建设宜居宜业和美乡村。良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。改善农村人居环境，是党中央从战略和全局高度作出的重大决策部署，是对农村居民美好环境需求的积极回应，是全面实现乡村振兴战略的有效举措，事关广大农民根本福祉，事关农民群众健康，事关美丽中国建设。党的二十大报告为深入开展农村人居环境整治提升、加快建设宜居宜业和美乡村指明了前进方向。因而本项目能较好解决新宾镇农村住房问题，获得全镇的高度重视，同时新宾县政府和当地主管部门提供了大力支持和协助，积极做好项目实施前的协调工作，为本项目的建设提供有利的条件。

（二）项目合理性分析

通过前期社会调查，本次受调查的组织（单位）、个人及地方政府等被调查者均表示支持本次土地征收。体现出了本次土地征收获得了多数群众的支持，说明本次土地征收符合大多数群众的意愿。

（三）项目可行性分析

1.本次土地征收不会导致村民群众的相互攀比

本次土地征收采用抚顺市最新的征地区片综合地价标准，在执行标准上具有很大的协调性。如在本次土地征收中坚持作到依法征收、补偿到位、信息透明、宣传有效，客观的对待土地征收中可能出现的新问题，不会导致地区群众的相互攀比。

2.本次土地征收时机和条件成熟恰当

改善农村的居住环境是政府一直关注的民生问题，在新农村建设下很多农村焕然一新，通过对农村公共环境的改善，同时也能够将农村乱

搭乱建和乱扔垃圾等现象进行制止，使得农民的居住体验得以提高。该土地征收事项经社会调查发现，获得大部分群众的支持。因此，本次土地征收的时机也已成熟。

（四）项目可控性分析

经过社会意见征询及媒体舆情查询，群众普遍表示支持和认可本事项的实施，对各方意见采取有效的防范措施进行化解后，本事项引发群体性事件、集体上访的苗头性、倾向性问题的可能性小。本次土地征工作尚未引起负面和片面的社会不稳定因素。如继续严格按土地征收程序进行土地征收工作，在相关部门积极的配合下，本次土地征收社会稳定风险是可控的。

四、风险调查

（一）调查内容和范围

1.调查内容

针对拟决策的项目情况，通过资料收集、现场公示、公众调查等方法，围绕拟决策项目的合法性、合理性、可行性、可控性等方面开展评估工作，调查因项目实施对群众和利益相关者的影响而可能产生的社会矛盾和不稳定因素，从而尽可能全面深入地把握项目各阶段可能出现的社会稳定风险，评估其风险程度和可控程度，并制定出合理可行的风险应对策略和应急处置预案，降低项目的社会稳定风险。针对本次新宾满族自治县 2023 年度第 2 批次建设用地的特点，重点调查内容包括：

- （1）项目的合法性、合理性、可行性和可控性；
- （2）项目周边自然和社会环境；
- （3）项目前期开展工作的文件资料；
- （4）调查了解该项目主要受影响群体对该项目建设的意见和诉求；
- （5）调查了解该项目所在地组织、社会团体对该项目的态度；
- （6）走访了解当地政府及其相关部门、基层政府的意见与建议；
- （7）调查了解分析类似项目或同类矛盾曾经引发的社会稳定风险。

2.调查范围

社会稳定风险调查范围包括受该项目直接和间接影响的利益相关群体。该项目调查范围主要为：

- （1）拟征收土地的所有权人：民主村村委会；
- （2）拟征收土地使用权人：民主村被征地农户；
- （3）与拟征收土地、附属物相关的其他利害关系人；
- （4）拟征收土地周边的居民、企事业单位；
- （5）项目所在地相关政府部门、基层政府。

调查过程中若发现其他潜在利益相关群体或者公众意见出现较大分歧，则进一步扩大调查范围。

（二）调查方式和方法

1.评估概要

本项目的社会稳定风险调查采用的方式和方法主要有：

（1）通过现场踏勘、与委托方的沟通，初步了解项目建设背景、周边情况和具体建设内容；

（2）查阅项目的各项核准手续，核实项目可行性，审核建设程序的合法性和合规性；

（3）采用观察法、访谈法、问卷法等进行社会环境调查，鉴别利益相关者，分析利益相关者诉求和历史社会矛盾；

（4）走访政府相关职能部门，了解职能部门对项目的意见；

（5）收集项目公示后的群众意见，调研周边居民和企业，了解其意见；

（6）采用网上调查以及舆情分析，了解媒体对项目建设实施的舆论导向及影响。

经评估，风险调查的方式全面、多样，方法合理、有效。通过上述方式方法，可以有效开展本项目社会稳定风险调查工作。

2.评估程序

本次社会风险评估大致可以分为以下几个阶段：

（1）制定评估方案；

（2）收集和审阅相关资料；

（3）开展调查收集意见；

（4）全面评估论证；

（5）确定风险等级；

(6) 编制社会稳定风险分析报告。

(三) 利害关系人意见和诉求调查

1. 风险调查公示

在 2022 年 4 月土地征收事项的实施阶段初期，我在当地政府对土地征收社会稳定风险事项进行了公示。



图 4-1 公示现场照片

公示结果：2023年4月1日，我公司在民主村宣传栏张贴关于《新宾满族自治县2023年度第2批次建设用地土地征收社会稳定风险评估公示》，公示时间30日，期间我单位及新宾镇人民政府均未收到关于项目在征地过程中的社会稳定风险反馈。

2.前期访谈

为了解当地土地征收基本情况及历史上可能存在的比较突出的社会稳定风险点，落实评估方案为后续工作明确时间要求、工作程序及需要征地主体协助的事项。评估团队针对土地征收可能引发社会稳定风险的调查目标制定了访谈与座谈计划，并在当地政府的协助下对民主村村民代表及基层组织进行了访谈。经过访谈，受调查人均表示支持本土地征收事项，希望新宾县人民政府能够尽快将土地征收完成。



图 4-2 会议现场照片

3.实地踏勘

为了详细了解掌握被征收土地的自然区位、利用情况、被征范围是否与红线位置一致、土地是否已被违法使用、土地权属是否清晰、耕种情况等。评估工作团队组织人员到拟征收土地区域进行了现场踏勘，对上述问题均进行调查走访。

4.公众意见调查

(1) 调查对象：在公示期间，评估小组在当地政府的帮助下，在项目所在地附近针对利益相关群体发放公众意见调查表，征求公众的意见。本次评价选择项目实施地点周边附近村民作为调查对象。通过张贴公告，使利益相关者在了解项目主要内容的基础上，填写公众意见调查表，经收集整理后加以评价。

(2) 调查内容：调查评价范围内主要利益相关群体对该项目的态度和具体意见，分析其主客观原因，反馈并指导该项目的实施。





图 4-3 填写调查问卷现场照片

(3) 公众意见调查表内容

调查结果：我公司于 2023 年 5 月 6 日走访调查民主村村民代表成员，村民代表共 24 人，走访 24 人，得到有效答复 20 份，占民主村村民代表成员的 83.3%。详表 4-1。

群众调查意见总结：当地村民对新宾满族自治县 2023 年度第 2 批次建设用地都很了解，当地村民对于项目建设给予了极大的肯定，认为项目建成将改善新宾镇住房条件，为新宾镇的经济的发展、社会稳定、人民安居乐业提供有利的保障，绝大多数民众均支持项目的建设，村民希望后期及时发放征地补偿金。

表 4-1 土地征收社会稳定风险评估事项公众意见调查表

土地征收社会稳定风险评估事项公众意见问卷调查表

征地位置： 村（盖村委会公章）

项目名称：新宾满族自治县 2023 年度第 2 批次建设用地

项目概况：
 本项目位于新宾满族自治县新宾镇民主村，用地面积 0.2727 公顷，按照抚顺市制定的最新征地区片综合地价 4.7 万元/亩进行征地补偿。

姓名： 家庭住址：

联系电话： 民族： 年龄：

主要经济来源：打工 务农 其他

1、您是否了解本项目的征地信息？（单选在打）
了解 通过本次调研了解

2、您是否支持本次征地？（单选在打）
支持 不支持

3、您是否同意本次土地征收目前确定的区片地价？（单选在打）
同意 不同意

4、您在土地征收过程中主要考虑的因素是什么？（单选在打）
面积量大 补偿标准 安置房选择 其他

5、在项目施工运行阶段，您主要关心哪些方面？（多选）
居民出行安全 农业生产 环境影响 沟通反馈渠道

6、您对土地征收后的生活恢复是否有信心？（单选在打）
有信心 有点担心 没有信心

7、您认为本次项目建设是否会改善村民生活水平？（单选在打）
会 不会 不知道

8、您对本次征收工作的实施还有哪些建议和意见？

村民签字（按手印）： 填表时间： 年 月 日

（四）社会历史遗留矛盾

通过与民主村村委会调查核实，该地块土地权属清楚，没有土地纠纷矛盾。

（五）同类项目曾引发的社会风险和矛盾

通过走访及查找相关资料，可知同类项目未曾引发社会风险和矛盾。

五、风险识别与分析

（一）风险识别方法

综合运用相关知识和风险分析法，围绕本次工程征收可能对外产生的负面影响，与当地经济的相互适用性，全面、动态、全程识别可能诱发的社会矛盾和社会稳定风险事件（包括对社会稳定可能造成重大负面影响的各种群体性或个体极端事件），识别影响各种社会稳定风险因素。

评估单位认为，社会稳定风险的因素众多，但归纳起来主要有两类：对社会产生的负面影响风险和项目与社会的互适性（社会对项目的认可接纳）风险。运用层次分析法，社会稳定风险可分解为八种类型：政策规划和审批程序、征地拆迁及补偿、技术经济、生态环境影响、项目管理、经济社会环境影响、安全卫生和媒体舆情。这八类可细分为 50 个因素，评估单位针对 50 个因素进行逐条对照，初步识别风险因素，详见下表表 5-1。

表 5-1 主要风险因素识别表

类型	序号	风险因素	参考评价指标	是否为该事项 风险因素	备注
政策规划 和审批程 序	1	立项、审批程序	项目立项、审批的合法合规性	是	
	2	产业政策、发展规划	项目与产业政策、总体规划、专项规划之间的关系等	否	
	3	规划选线(选址)	项目与地区发展规划的符合性、与地块性质的符合性、周边敏感目标(住宅、医院、学校、幼儿园、养老院等)与项目的位置关系和距离等	否	
	4	规划设计参数(设计规范)	容积率、绿地率、建筑限高、建筑退界、与相邻建筑形态及功能上的协调性等	否	
	5	立项过程中公众参与	规划、环评审批过程中的公示及诉求、负面反馈意见等	是	
土地征收 及补偿	6	土地房屋征收征用范围	项目建设用地是否符合因地制宜、节约利用土地资源的总体要求，土地房屋征收征用范围与工程用地需求之间、与当地土地利用规划的关系等	否	
	7	土地征收征用补偿资金	资金来源、数量、落实情况	是	
	8	被征地村民就业及生活	村民社会、医疗保障方案和落实情况，技能培训和就业计划等	否	
	9	安置房源数量和质量	总房源比率、本区域房源比率、期房/现房比率、房源现状及规划配套水平(交通和周边生活配套设施等)，安置村民与当地村民的融合度等	否	
	10	土地房屋征收征用补偿标准	实物或货币补偿与市场协议价格之间的关系、与近期类似地块补偿标准之间的关系(过多或过少均为欠合理)	否	
	11	土地征收补偿程序和方案	是否按照国家 and 当地法规规定的程序开展土地征收补偿工作；补偿方案是否征求公众意见等	是	
	12	拆除过程	文明拆除方案的制定和拆除过程的监管，拆房单位既往表现和产生的影响等	否	
	13	特殊土地和建筑物的征收征用	涉及基本农田、军事用地、宗教用地等征收征用是否与相关政策的衔接等	否	
	14	管线搬迁及绿化迁移方案	管线搬迁方案和绿化迁移方案的合理性等	否	
	15	对当地的其他补偿	对施工损坏建(构)筑物的补偿方案，对因项目实施受到各类生活环境影响人群的补偿方案	否	

类型	序号	风险因素	参考评价指标	是否为该事项 风险因素	备注
	16	临时占地及地方道路、水利设施的恢复	对临时占地及地方道路、水利设施恢复的合理性及可行性	否	
技术 经济	17	工程方案	此风险因素一般将伴随工程安全、环境影响方面的风险因素同时发生，可依具体项目展开分析(如，易燃易爆项目应考虑安全距离内外可能造成破坏影响；在技术方案中执行的安全、环保标准低，与群众的接受能力不一致；等等)	否	
	18	隧道及地下建筑工程的施工可能引起地面沉降的影响	隧道及地下建筑工程基本情况，地质条件，类似案例调查。实施单位资质和经验，明挖、暗挖及明暗结合开挖和围护方案是否充分及专项评审意见，第三方检测方案。隧道及地下建筑工程引起地面沉降导致对周边建筑物、构筑物、道路及地下管线损失等	否	
	19	资金筹措和保障	资金筹措方案的可行性，资金保障措施是否充分	否	
生态 环境 影响	20	大气污染物排放	厂界内、沿线、物料运输过程中各污染物排放与环保排放标准限值之间的关系，与人体生理指标的关系，与人群感受之间关系等，包括施工期、运行期两个阶段	否	
	21	水体污染物排放		否	
	22	噪声和振动影响		否	
	23	电磁辐射、放射线影响		否	
	24	土壤污染	重金属及有毒有害有机化舍物的富集和迁移等	否	
	25	固体废弃物及其二次污染（垃圾臭气、渗滤液等）	固体废气物能否纳入环卫收运体系、保证日产日清；建筑垃圾，大件垃圾、工程渣土、有毒有害固体废弃物（如医疗废弃物）能否做到有资质收运单位规范处置等	否	
	26	日照、采光影响	与规划限值之间关系，日照减少率，日照减少绝对量，受影响范围、性质(住宅、学校、养老院、医院病房或其他)和数量(面积、户数)等	否	
	27	通风、热辐射影响	热源及能量与人体生理指标的关系，与人群感受之间关系，通风量、热辐射变化量、变化率等	否	
28	光污染	包括玻璃幕墙光反射污染和夜间市政、景观灯光污染影响的物理范围和时间范围，灯光设置合理规范性等	否		

类型	序号	风险因素	参考评价指标	是否为该事项 风险因素	备注
	29	公共开放活动空间、绿地、水系、生态环境和景观	公共活动空间质和量的变化、公共绿地质和量的变化，水系的变化，生态环境的变化，社区景观的变化等	否	
	30	水土流失	地形、植被、土壤结构可能发生的变化，弃土弃渣可能造成的影响，是否有水土保持方案等	否	
	31	其他影响	如文物、古迹、墓地以及生物多样性破坏	否	
项目管理	32	项目“五制”建设	法人负责制、资本金制、招投标制、监理制和合同管理等	否	
	33	项目单位六项管理制度	审批或核准管理、设计管理、概预算管理、施工管理、合同管理、劳务管理等	否	
	34	施工方案	施工措施与相邻项目建设时序的衔接，实施过程与敏感时点(如两会、高考等)的关系，施工周期安排是否干扰周边村民生产生活等	否	
	35	文明施工和质量管理	违反文明施工和质量管理的相关规定，造成环境污染，停水、停电、停气，影响交通等突发情况等	否	
	36	社会稳定风险管理体系	项目单位和当地政府是否就项目进行充分沟通，是否对社会稳定风险有充分认识并做到各司其职，是否建立社会稳定风险管理责任制和联动机制，是否制定相应的应急处置预案等	否	
经济社会影响	37	文化、生活习惯	地方传统文化、邻里关系、生活习惯、社区品质等方面的改变，可能引起群众的不适	否	
	38	宗教、习俗	可能与项目所在地群众的宗教信仰和风俗习惯有冲突	否	
	39	对周边土地、房屋价值的影响	土地价值变化量和变化率、房屋价值变化量和变化率等	否	
	40	就业影响	项目建设、运行对周边村民总体就业率影响和特定人群就业率影响等	否	
	41	群众收入影响	项目建设、运行引起当地群众收入水平变化量和变化率，以及收入不均匀程度变化等	否	
	42	相关生活成本	项目建设、运行引起当地基本生活成本(水、电、燃气、公交、粮食、蔬菜	否	

类型	序号	风险因素	参考评价指标	是否为该事项 风险因素	备注
			、肉类等)的提高等		
	43	对公共配套设施的影响	对教育、医疗、体育、文化、便民服务、公厕等配套设施建设、运行的影响等	否	
	44	流动人口管理	施工期流动人口变化、运行期流动人口变化管理的影响等	否	
	45	商业经营影响	施工期、运行期对当地商业经营状况的影响	否	
	46	对周边交通的影响	施工方案对周边人群交通出行的考虑(临时便道的设置,临时停车场地安排,临时公交站点的布置等),运行期项目周边公共交通情况变化,项目所增加的交通流量与周边路网的匹配度,项目出入口设置对周边人群的影响等	否	
安全 卫生	47	施工安全、卫生与职业健康	土方车和其他运输车辆的管理,施工和运行存在的危险、有害因素及安全管理制 度,卫生与职业健康管理,应急处置机制等	否	
	48	火灾、洪涝灾害	项目实施导致火灾、洪涝等灾害发生的概率,是否有防火预案、防洪除涝 预案等	否	
	49	社会治安和公共安全	施工队伍规模、管理模式,运行期项目使用人分析(使用人来源、数量、流 动性、文化素质、年龄分布等)	否	
媒体 舆情	50	媒体舆论导向及其影响	是否获得媒体支持,是否协调安排有权威、有公信力的媒体公示项目建设 信息、进行正面引导,是否受到媒体的关注及舆论导向性的信息	否	

（二）风险因素初步识别结果

经过采用风险因素对照表法对该项目特征风险因素进行识别，该项目风险因素共4个，具体如下：

（1）政策规划和审批程序不规范可能产生的风险：项目建设前期立项手续、审批程序等是否合法、合规；项目是否符合当地经济社会发展需求、城市发展规划及土地利用总体规划等。

（2）信息公示与公众参与不及时的风险：决策项目信息是否公开，征地方案是否广泛听取意见，公众意见能否真实、及时反馈。

（3）土地征收补偿资金不能及时到位的风险：被征地群众的征地补偿来源是否可靠；资金保障措施是否充分；是否按规定足额落实。

（4）土地征收程序和方案可能引发的风险：在实施土地征收工作中，是否严格落实工作方案要求，公开、透明实施土地勘察、补偿款核算、发放征地补偿款。

表 5-2 主要风险因素描述

序号	发生阶段	风险因素	风险描述
1	全过程	政策规划和审批程序不规范可能产生的风险	项目建设前期立项手续、审批程序等是否合法、合规；项目是否符合当地经济社会发展需求、城市发展规划及土地利用总体规划等。
2	全过程	信息公示与公众参与不及时的风险	决策项目信息是否公开，征地方案是否广泛听取意见，公众意见能否真实、及时反馈。
3	补偿阶段	土地征收补偿资金不能及时到位的风险	被征地群众的征地补偿来源是否可靠；资金保障措施是否充分；是否按规定足额落实。
4	补偿阶段	土地征收程序和方案可能引发的风险	在实施土地征收工作中，是否严格落实工作方案要求，公开、透明实施土地勘察、补偿款核算、发放征地补偿款。

（三）风险因素分析

1.政策规划和审批程序不规范可能产生的风险

新修订实施的《土地管理法》对于土地征收程序进行了改革，在执行程序的过程中可能会因认识不到位，工作疏忽等原因导致征收程序执

行过程出现瑕疵。实际工作中，由于工作人员对新政策的理解不到位，执行能力差异，也易造成执行程序偏差的风险较大。

2.信息公示与公众参与不及时的风险

项目审批等前期工作中要及时向公众公开相关信息，如征地预公告、征地工作过程公示，以及其他审批手续的批前公示，向公众告知项目有关审批进度和审批结果、征求公众意见，是保障公众对项目的知情权及公众对法治工作监督权利的必要环节。公众参与的缺失可能引起公众质疑，以及媒体舆论的关注，引发舆论事件，对征地进度产生不利影响。

3.土地征收补偿资金不能及时到位的风险

新修订的《土地管理法》第四十八条规定：“征收土地应当给予公平、合理的补偿...”土地征收补偿资金可能存在的不公平与不合理的状况主要是补偿资金被截留或资金的到位时间滞后，成为引起群众不满的主要因素之一，群众对土地征收工作的不配合。本报告评估范围内的征收的土地主要为民主村的集体土地。据统计，项目涉及征地补偿费为 19.22535 万元。经与相关单位协商，补偿资金由新宾镇人民政府一次性付清。该资金如不能及时足额到位将极大的影响征地的进度，易引发社会性问题。

4.土地征收程序和方案可能引发的风险

在实施土地征收工作中，是否严格落实工作方案要求，公开、透明实施土地勘察、补偿款核算、发放征地补偿款，是保障项目征地工作顺利、完满完成的关键因素。如果征地过程中发生违纪、违规事件，引起受影响集体或个人的不满、质疑，可能引发被征地群体的抵制甚至发生上访、向媒体寻求舆论帮助等事件，诱发不稳定因素。项目征地工作由新宾县人民政府和新宾镇政府主导实施，已召开征地工作会议，并在各村委会张贴征地预公告，向村民通告了征地范围。向新宾镇政府了解情

况，目前未出现对征地工作提议反对意见，征地工作和程序正在有序推进中。

（四）风险估计方法

本项目风险估计采用定性分析与定量分析相结合的方法，在定性分析中，根据决策内容特点，风险调查的情况及各领域专家的经验，分析引发风险的原因，根据可能引发的风险事件，判断风险发生的概率和影响程度。在定性分析的基础上逐一对风险因素进行多层次分析，估计其发生的概率和影响程度。

单因素风险估计按照风险因素发生的可能性，将风险概率（ p ）划分为很高、较高、中等、较低、很低五档。按照风险发生后对项目的影响大小，将影响程度（ q ）划分为严重、较大、中等、较小、可忽略五档。对于风险程度按照标准进行赋值，并按“风险程度（ R ）=风险概率（ p ） \times 影响程度（ q ）”公式计算得出风险程度，每个单因素的风险程度可划分为重大、较大、一般、较小、微小五个等级。对于风险概率、影响程度和风险程度采用“风险概率—影响矩阵”（也称风险评价矩阵）进行定量的分析评判。风险概率—影响矩阵示意图如下：

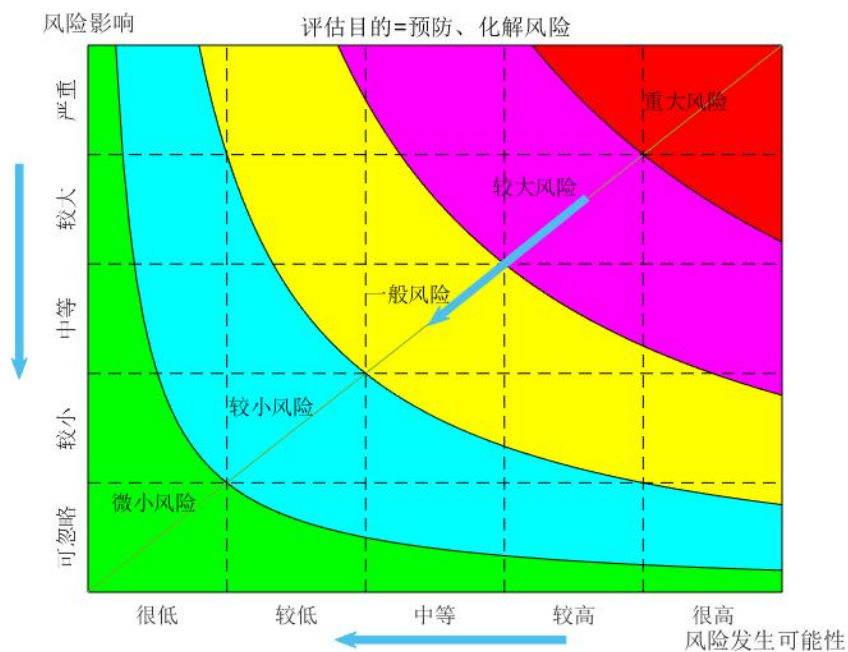


图 5-1 风险概率—影响矩阵示意图

风险概率（p）：按照风险因素发生的可能性，划分为很高、较高、中等、较低、很低五档，其发生概率分别为 81%-100%、61%-80%、41%-60%、21%-40%、0-20%。

影响程度（q）：风险发生后对项目的影响大小，划分为严重、较大、中等、较小、可忽略共五档，对应的定量判断标准分别为 81%-100%、61%-80%、41%-60%、21%-40%、0-20%。

风险程度（R）：分为重大、较大、一般、较小和微小共五个等级，对应的定量判断标准分别为： $R > 0.64$ 、 $0.64 \geq R > 0.36$ 、 $0.36 \geq R > 0.16$ 、 $0.16 \geq R > 0.04$ 、 $R \leq 0.04$ 。

表 5-3 单因素风险概率判断参考标准

发生概率	定量判断标准（p）	定性评判标准	表示
很高	81~100%	几乎确定	S
较高	61~80%	很有可能发生	H
中等	41~60%	有可能发生	M
较低	21~40%	发生的可能性较小	L
很低	0~20%	发生的可能性很小，几乎不可能	N

表 5-4 单因素风险影响评判参考标准

影响等级	定量判断标准（q）	影响程度	表示
严重影响	81~100%	在全镇或更大范围内造成一定负面影响（社会稳定、形象等方面），需要通过长时间的努力才能消除，且付出巨大代价	S
较大影响	61~80%	在镇内造成一定影响（社会稳定、形象等方面），需要通过较长时间才能消除，并需付出较大代价	H
中等影响	41~60%	在当地造成一定影响（社会稳定、形象等方面），需要通过一定时间才能消除，并需付出一定代价	M
较小影响	21~40%	在当地造成一定影响（社会稳定、形象等方面），但可在短期内消除	L
可忽略影响	0~20%	在当地造成很小影响，可自行消除	N

表 5-5 单因素风险程度评判参考标准

风险程度	定量判断标准 (R)	影响程度	表示
重大风险	>0.64	可能性大, 社会影响和损失大, 影响和损失不可接受, 必须采取积极有效的防范化解措施	S
较大风险	$0.64 \geq R > 0.36$	可能性较大, 或社会影响和损失较大, 影响和损失是可以接受的, 需采取一定的防范化解措施	H
一般风险	$0.36 \geq R > 0.16$	可能性不大, 或社会影响和损失不大, 一般不影响项目的可行性, 应采取一定的防范化解措施	M
较小风险	$0.16 \geq R > 0.04$	可能性较小, 或社会影响和损失较小, 不影响项目的可行性	L
微小风险	≤ 0.04	可能性很小, 且社会影响和损失很小, 对项目影响很小	N

(五) 风险估计结果

根据上述风险概率—影响矩阵进行定量分析评判后, 结合以往类似项目的历史数据和工作经验, 估计本项目的主要风险因素风险概率、影响程度及风险程度。

1. 政策规划和审批程序不规范可能产生的风险

表 5-6 政策规划和审批程序不规范可能产生的风险评判结果

地块序号	地块名称	风险概率 (p)	影响程度 (q)	风险程度 (R)	单因素风险程度
1	新宾满族自治县 2023 年度第 2 批次建设用地	较低(30%)	中等(50%)	较小(0.15)	较小风险

2. 信息公示与公众参与不及时的风险

表 5-7 信息公示与公众参与不及时的风险评判结果

地块序号	地块名称	风险概率 (p)	影响程度 (q)	风险程度 (R)	单因素风险程度
1	新宾满族自治县 2023 年度第 2 批次建设用地	中等(50%)	较大(70%)	一般(0.35)	一般风险

3. 土地征收补偿资金不能及时到位的风险

表 5-8 土地征收补偿资金不能及时到位的风险评判结果

地块序号	地块名称	风险概率 (p)	影响程度 (q)	风险程度 (R)	单因素风险程度
1	新宾满族自治县 2023 年度第 2 批 次建设用地	中等(50%)	中等(50%)	一般(0.25)	一般风险

4.土地征收程序和方案可能引发的风险

表 5-9 土地征收程序和方案可能引发的风险评判结果

地块序号	地块名称	风险概率 (p)	影响程度 (q)	风险程度 (R)	单因素风险程度
1	新宾满族自治县 2023 年度第 2 批 次建设用地	中等(50%)	中等(50%)	一般(0.25)	一般风险

(六) 初始风险等级估计

按照风险事故发生后果的严重程度划分每类风险因素的权重 I，取值范围为[0，1]。I 取值越大表示该类风险在所有风险中的重要性越大，所有风险权重累计为 1。评估组根据本项目实际情况，结合有关专家的意见，得出本项目的各风险因素权重如下。

表 5-10 单因素风险权重表

序号	风险因素	权重 (I)
1	政策规划和审批程序不规范可能产生的风险	0.25
2	信息公示与公众参与不及时的风险	0.2
3	土地征收补偿资金不能及时到位的风险	0.3
4	土地征收程序和方案可能引发的风险	0.25
合计		1

按照风险概率影响矩阵进行定量分析评判后，对单因素风险进行权重分配并进行叠加汇总，获得整个项目的初始风险估计，并判断初始风险等级。

表 5-11 项目初始风险指数计算与风险等级评估表

序号	风险因素	权重	风险程度					风险等级
			微小	较小	一般	较大	严重	I*R
1	政策规划和审批程序不规范可能产生的风险	0.25		0.15				0.0375
2	信息公示与公众参与不及时的风险	0.2			0.35			0.0700
3	土地征收补偿资金不能及时到位的风险	0.3			0.25			0.0750
4	土地征收程序和方案可能引发的风险	0.25			0.25			0.0625
	合计	1						0.245

对于项目初始风险等级的判定，按照《国家发展改革委员会重大固定资产项目社会稳定风险评估暂行办法》的要求，对项目可能引发的风险事件及可能参与的人数、单因素风险程度和综合风险指数等方面进行综合评判，判断项目的初始风险等级，参照表 5-12。

表 5-12 项目社会稳定风险等级评判参考标准

风险等级	高（重大负面影响）	中（较大负面影响）	低（一般负面影响）
总体评判标准	大部分群众对项目建设实施有意见、反应特别强烈，可能引发大规模群体性事件	部分群众对项目建设实施有意见、反应强烈，可能引发矛盾冲突	多数群众理解支持，但少部分群众对项目建设实施有意见
可能引发风险事件评判标准	如冲击、围攻党政机关、要害部门及重点地区、部位、场所，发生打、砸、抢、烧等集体械斗、聚众闹事、人员伤亡事件，非法集合、示威、游行、罢工、罢市、罢课等	如集体上访、请愿、发生极端个人事件，围堵施工现场，堵塞、阻断交通，媒体（网络）出现负面舆情等	如个人非正常上访、静坐、拉横幅、喊口号、散发宣传品，散布有害信息等
风险事件参与人数评判标准	200人以上	20-200人	20人以下
单因素风险程度评判标准	2个及以上重大或5个以上较大单因素风险	1个重大或者2到4个较大单因素风险	1个较大或者1到4个一般单因素风险
综合风险指数评判标准	>0.64	0.36~0.64	<0.36

从总体评判标准来看，根据调查结果，按大部分被调查者持支持态度，多数群众对本项目理解支持，对照评判参考标准，属于低风险等级

范围。

从可能引发风险事件评判标准及风险事件参与人数评判标准来看，新宾县相关征地项目历史上基本没有发生达到 20 人的如集体上访、请愿、发生极端个人事件，围堵施工现场，堵塞、阻断交通，媒体（网络）出现负面舆情等情况，且新宾县近年来加快推动主动参与、全程监督，成立相关项目督查组，保证居民的利益诉求及项目的顺利实施，对照评判参考标准，属于低风险等级范围。

由定量计算可知，本项目综合风险指数为 **0.245**，对照评判参考标准，综合风险指数 **$0.245 < 0.36$** ，因此该项目初始风险等级为低风险等级。

综合上述因素考虑，初步评判本项目地块初始社会稳定风险等级为低风险等级。同时，经现场公示和问卷调查，多数被调查者对项目持理解支持的态度，说明当地群众对项目认可度较高。

六、风险防范措施和应急预案

（一）风险防范和化解原则

在风险防控措施制定及实施过程中遵循以下基本原则：

1.维护公众利益

坚持以人为本，维护公民的合法权利和相关诉求，降低民众的负面情绪。

2.接受监督建议

相关防控措施的落实都应置于公众的监督之下，接受民众的监督与建议，同时也增进公众对项目的理解和支持，以及对政府的信任。

3.做到防患未然

加强对潜在风险的监测和监控，及时发现潜在风险的苗头，提出具有前瞻性的预防措施，将风险消灭在萌芽状态。

（二）风险防范措施

针对主要的风险因素应当研究制定综合和专项风险防范和化解措施，真正把社会稳定风险化解在萌芽状态，最大限度地减少不和谐因素。本项目具体的风险防范和化解措施如下：

1.政策规划和审批程序不规范的风险防范和化解措施

（1）按照《中华人民共和国土地管理法》（2020年1月1日施行）、《重大行政决策程序暂行条例》（国务院令713号）、《国土资源听证规定》的规定，开展风险评估、听证（在被征收人申请的情况下）等法定程序，进一步完善各项手续。项目单位严格按照项目申报流程办理手续。设立相应的监管部门，加强监督检查，增强合规合法性管理。对项目前期进展情况实行公开透明化，接受公众监督。

（2）按土地征收的程序，依法依规的开展土地征收工作。土地征收一般需要经过发布土地预征收公告、土地现状调查、社会稳定风险评估、

征地补偿方案编制与公告、登记补偿、签订补偿协议、落实补偿款、报批、实施土地征收、土地交付等程序。为了便于土地征收工作的开展，应由有关单位组织制定土地征收实施方案，落实各责任部门的工作职责。由有权单位进行统筹协调，按制定的时间计划稳步推进。各参与单位还应根据可能出现的问题制定应对预案。严禁违反土地征收程序开展土地征收工作。确保土地征收顺利进行并接受监督。

2.信息公示与公众参与不及时的风险防范和化解措施

(1) 完善信息公开和工作参与渠道。做好征地信息公开工作，借助政府网站、新宾镇及民主村村委会公示栏等信息发布平台，向征地周边村民及时通报项目建设进度，发布征地整治维稳工作情况，征地和补偿方案等信息，提高项目建设信息透明度，保障受影响群众的知情权。

(2) 加强与村民信息沟通工作。由新宾县政府牵头新宾镇政府维稳工作单位，以及相关信访工作责任人，建立项目专门的信访接待窗口，引导公众通过正确渠道表达对项目疑问和意见。项目建设单位要配合政府和村委工作人员做好定期随访，与村民建立良好的沟通关系，做好项目宣传工作，让村民了解项目对当地经济发展和提高村民生活水平的重要性，争取村民对项目接纳和理解。

(3) 依法实施项目公示。依法做好土地征收、补偿方案征求意见等信息公开工作，严格依法做好公示程序，广泛征求村民和社会各界意见，确保周边村民在项目前期工作中做到充分参与和知情权。

3.土地征收补偿资金不能及时到位的风险防范和化解措施

根据《中华人民共和国土地管理法》规定：“要征收村民的土地或者房屋的必须要保证征地补偿安置费用足额到位，在进行拆迁或征用之前将相关费用下发给被征收的村民，严格遵守补偿资金不落实的，不得批准和实施征地的原则”。这要求征地实施部门要先安置补偿，保证村

民的正常生活，才能实施征地，是土地管理法提出的“先补偿，后征收”原则。本次土地征地严格按照新土地管理法的规定执行，在确保资金足额到位的情况下实施征地，将极大的降低该项社会风险。征地过程中，还要加强对补偿资金合法使用的监管。采取设置专门账户，专款专用，资金使用信息上墙，被征收人代表参与监督的方式，防止因补偿资金使用不当而影响群众切身利益，进而引发“次生”社会问题的风险发生。

4.土地征收程序和方案可能引发的风险防范和化解措施

(1) 加强征地法规政策和项目正面影响宣传。新宾县人民政府组织司法、自然资源管理等部门工作人员进村做好征地宣传工作，让村民群众正确理解征地相关的政策法规，理性对待征地工作中出现的矛盾。通过电视、村务公开、村民代表会议等方式，宣传项目建成运营后对促进当地经济发展、带动就业、提高居民收入、完善生活基础配套设施建设等作用影响，尤其是项目建成后对村民就业生活的积极影响作用，引导村民认识项目意义。要根据各地以往在征地工作中常出现的问题及早制定应对方法，对待不愿意征地拆迁的居民要采取有针对性、耐心细致的劝导工作。

(2) 依法公开实施征地补偿。在实施征地前，新宾镇征地工作人员与受影响基层组织负责人充分协商、加强沟通，通过沟通方式及时化解矛盾，建立和谐的政府和村民关系。要依法发布征地公告，让群众拥有合法的知情权，让村民充分理解征地拆迁的法规和政策，获得他们的理解、主动接受征地。在签订征地协议，补偿金支付到位并且确认完成全部征地工作后才能开展招拍挂工作。在征地准备期间，政府部门应充分考虑当地居民关于补偿及安置等方面的各类意见及诉求，提前预计、共同解决，处理好本项目因征拆工作引发的各类问题。

(3) 加强征拆补偿资产的运作监管。新宾县自然资源、新宾镇政府

以及相关村委会应加强对土地补偿费和集体经济发展补助资金、资产合法使用的适度监管。将项目征地补偿列入复查、复核范围，确定补偿资金发放的相互审核程序，切实杜绝虚报、篡改冒领补偿款等腐败问题。防止因资金使用、资产运作不当而影响农民切身利益，充分利用当地政府的力量化解社会稳定风险。

（三）应急预案

在土地征收的整个阶段，存在多种社会稳定风险因素，为了控制社会稳定风险，最大限度的降低社会稳定风险事件的危害，当地政府应成立维稳工作组织机构，明确维稳组织机构的工作职责。并结合实际情况编制应急预案，以便在发生不稳定事件时，各单位可以各司其职、有条不紊的开展风险应对，及时化解矛盾，将事件危害控制在最小程度内。

1.指导思想

构建“集中领导、统一指挥、结构完整、功能全面、反应灵敏运转迅速”的突发事件应急体系，全面提高应对突发事件的能力有效预防、及时控制和消除发生的突发事件，维护正常的社会秩序。

2.突发事件处理原则

（1）坚持以人为本，预防为主。坚持“安全第一、预防为主”的方针，突出突发事件预防和控制措施，有效防止群体性事件发生；提高各级领导和人员对突发性群体事件的防范意识，落实各项防范措施。对各类可能引发突发性群体事件的情况要及时进行分析、预警，做到早发现、早报告、早处理。

（2）统一指挥，分级负责。建立系统的、分层次的应急组织体系，在应急指挥机构的统一指挥下，各级应急力量按照预案规定的应急任务和应急职责开展应急处置行动。

（3）快速反应，协同应对。对已发生的突发性群体事件要做到反应

快、报告快、处理快、恢复快，并且迅速采取有效措施，防止突发事件扩大。协同应对，对现场进行有效管控，有序疏散，防止事态扩大。处理事件时应坚持宜散不宜聚、宜解不宜结、宜快不宜慢、宜缓不宜激的原则，讲究策略，注意方式，正确做好事件现场处理工作。

(4) 妥善安抚，确保稳定。要积极做好突发事件相关人员的安抚工作，避免发生情绪过激行为，合理疏导，确保稳定，将及时就地依法解决问题与思想疏导教育相结合，将风险影响尽量减小，防范风险的扩大化。

(5) 内紧外松、内外有别。对内要及时掌握信息迅速研判，做好正面教育疏导工作，尽最大努力化解矛盾；对外要把握正确舆论导向，严格控制报道程序和范围，统一口径，避免事态无序扩大。

3.应急处置流程

依据《国家突发公共事件总体应急预案》，按照突发事件严重性和紧急程度，对突发公共事件分为Ⅰ级（特别重大）、Ⅱ级（重大）、Ⅲ级（较大）和Ⅳ级（一般）四级。

(1) 事前预警

1) 预警与预防机制

按照“早发现、早报告、早处置”的要求，加强对征地可能引发社会稳定事件的特征风险因素在当地的社会关注度、敏感度以及相关社会动态进行监测、分析和研判，对可能发生的社会稳定事件及时发布预警信息，提前做好预防和处置准备。

建立和完善预警与预防机制，增强项目管理人员的忧患意识、社会责任意识。要坚持早发现、早报告、早处理和预防为主的原则，科学评估可能发生的事件种类及其严重性、可控性和影响程度，定人、定向、定时交叉进行检查和监测，及时发现社会稳定风险事件征兆，做到早发

现、早报告、早处理。要指导建立和完善应急组织体系及应急队伍，应按照早控制、早解决的原则，采取有效措施，力求控制事态发展，尽最大努力避免事件发生。

2) 预警发布

明确本预案所涉突发事件发生后，相关单位内部和向上级单位进行突发事件信息报告的程序、方式、内容和时限；明确本预案所涉突发事件发生后，向政府部门、县维稳办进行突发事件报告的程序、方式、内容和时限。

(2) 应急事件处置

1) 响应程序

针对不同级别的响应，分别明确下列内容：应急响应启动条件；宣布响应启动的责任者；召开应急会议、派出前线指挥人员、组建现场工作组及其他应急处置工作小组等；各有关部门按照响应级别和职责分工开展的应急行动；向上级单位、政府有关部门及监管机构进行应急工作信息汇报。

2) 应急处置

针对事件类别危险性和特点，明确应急处置措施，具体内容包括：

先期处置：明确突发事件发生后事态控制措施；

应急处置：根据事件的级别和发展事态，明确应急指挥、应急行动、资源调配、与社会联动等响应程序；

扩大应急响应：根据事件的升级，及时更改应急响应级别、改变处置策略。

责任部门需要及时向主要领导或分管领导汇报，并以最短的时间赶到现场参与事件的处置。工作人员到达现场后，开展相关工作包括：控制事态，制定现场应急预案，及时向有关部门汇报现场情况，保证事件

现场人员的安全，尽力防范可能出现的危害社会安全行为；了解事件相关人员提出的主要问题，有针对性做好解释疏导工作，安抚相关人员的情绪；通知事件相关人员所在单位或村主要负责人、相关家属人员赴现场进行劝导。

（3）应急结束

明确应急事件结束。

（4）后期处置

- 1) 后期处置、现场恢复的原则和内容；
- 2) 负责相关政策疏导、宣传部门工作内容；
- 3) 事件调查的原则、内容、方法和目的；
- 4) 对预案及本次应急工作进行总结、评价、改进等内容。

4.预警机制

（1）各部门要建立经常性分析预测机制。加强对征地问题来信来访的综合分析，完善预测预警机制。对各类可能引发群体性上访事件的因素，定期分析、研究，及早制定有针对性的处置预案，预防在先，准备在先，做到早发现、早报告、早处置。对存在群体性上访事件苗头的重点村、重点部门要及时通报并提出工作要求。

（2）各部门要建立经常性法律法规宣传教育工作机制。认真贯彻实施国家《信访工作条例》，政策、法律、法规，畅通信访渠道，维护信访秩序，加强协调配合，建立预警联动机制。引导群众自觉遵纪守法，履行义务，规范信访行为，自觉维护正常工作秩序。

（3）各部门要建立信访信息搜集报送机制。

（4）灵敏的应急信息网络，保证信息渠道畅通。群体性上访事件发生后，部门要迅速向应急办报告情况。同时，事发单位主要负责人要在第一时间向新宾县应急处置工作领导小组组长、办公室分管领导、应急

办主任报告信息。信息报告内容包括：

- 1) 发生的时间、地点、参与人数、主要诉求等基本情况；
- 2) 事发地相关部门和单位已做的工作及采取的措施；
- 3) 已造成的社会影响和发展趋势；
- 4) 需要报告的其他事项。

(5) 新宾县人民政府应接到预警信息后应迅速核实情况，情况属实的，事发地和有关部门在迅速上报信息的同时，要根据职责和规定的权限，立即拟订相应工作措施，及时、有效地开展先期处置工作，控制事态发展，将事件消除在萌芽状态。同时，根据防控情况及时调整措施，视情况安排人员、物资、资金和技术装备，防止事态扩大。

5.群体性事件形成前应急处置

(1) 越级集访形成前各部门重在预防，防止集访问题形成。

1) 各部门在实施重大决策前要坚持从实际出发，要充分征求群众意见，充分集中群众的智慧，充分考虑群众的承受能力，不得盲目决策，人为引发群众集访。

2) 对易引发矛盾的重大决策，各级领导在作出决策前要依据有关政策规定，认真做好解释和宣传发动工作，在绝大多数群众理解和支持的基础上实施。

3) 对一些群众一时不理解、不支持的重大决策，各部门要制定出周密的处置预案，增强决策的透明度、公开度和群众参与度，确保各项政策的出台得到绝大部分群众的认同。

4) 认真排查可能引发群体性矛盾的线索，及时获取信息，掌握集访发展趋势和其他动态信息。周密制定处置集访预案，保证将可能引发的集访化解在基层。

5) 要充分发挥信息网络的作用。要建立健全信访信息网络，一旦获

得可能形成集访的信息，要在第一时间报送信息，做到特事特报，急事急报，信息准确。

(2) 当得到集访信息或发现集访的苗头后，有关部门必须在第一时间向新宾县人民政府应急工作领导小组组长和办公室分管领导报告集访人数、行进方位、到达地点以及反映的主要问题，并做好以下工作：

1) 跟踪。驱车跟随越级集访群众，便于掌握动向、信息。

2) 劝阻。根据越级集访群众反映问题的性质、现场群众情绪的变化，在向上级领导报告的同时，注意因势利导，做好说服教育和劝阻工作，争取在途中化解矛盾。

3) 疏散。经劝阻，集访群众回到企业或部门后，要及时将群众疏散回家。对部分群众虽答应回家但仍聚集在一起议论的，要引起高度重视，防止再次越级集访或酝酿下次越级集访。

4) 接待。根据现场劝阻时承诺按时接待群众，接待时注意观察群众情绪，掌握群众对接待的满意程度，以及下一步可能采取的行动。

6.群体性事件形成后现场处置程序

(1) 重大群体性上访事件响应：新宾县维稳工作小组应急指挥部立即启动本预案，领导小组组长、应急办人员迅速开展处置工作。同时，将有关情况上报新宾县人民政府主要领导，信访局、派出所同时做好劝返和疏散工作，现场将上访人员疏散到指定的接待场所。

(2) 一般群体性上访事件响应：由新宾县有关责任机关主要负责人负责现场处置工作，及时将有关情况上报应急办。处置有困难的，请示应急工作领导小组组长。

(3) 对已发生的群体性事件，相关部门要认真接待，并根据起因及时通知新宾县工作人员赴现场做好耐心细致的疏导工作，防止矛盾激化，稳定群众情绪。

(4) 对问题复杂、规模较大的群体性事件，办公室有关领导要迅速抵达现场，做好组织工作，及时提出处理意见。

(5) 把上访群众稳定在当地，坚决劝阻集体赴京、赴省上访，对已进京、进省的集体上访群众，尽快接回，做好疏导工作。

(6) 对有危害社会倾向的特殊人员要耐心开导，稳定他们的情绪，并联系新宾县相关职权部门解决问题。

7.应急结束

由新宾县维稳工作小组应急指挥部明确应急事件结束。对预案及本次应急工作进行总结、评价、改进等内容。

8.责任追究

对引发群体性上访事件的有关单位责任人员和处理群体性上访事件中的失职、渎职人员，征地工作应急领导小组依照《信访工作条例》的规定，对其提出给予党纪政纪处分的建议。

七、采取措施后的预期风险等级

(一) 采取措施后的风险等级

通过采取专项性风险防范和化解措施后，可有效降低本项目的风险概率和影响程度，专项性风险防范和化解措施有效性评价见表 7-1，落实措施前后各风险因素的风险程度见表 7-2 至表 7-5。

表 7-1 专项性防范和化解措施有效性评价一览表

序号	风险因素	主要防范、化解措施	措施效果评价
1	政策规划和审批程序不规范可能产生的风险	严格按照法律法规规定，项目单位严格按照项目申报流程办理手续；按土地征收的程序，依法依规的开展土地征收工作。	采取措施后，项目合法合规，严格按照申报流程办理手续。
2	信息公示与公众参与不及时的风险	加大政策宣传力度；确保信息畅通；及时答疑解惑，避免误导村民。	采取措施后，避免了信息沟通不畅造成的社会稳定风险。
3	土地征收补偿资金不能及时到位的风险	征地过程中，要加强对补偿资金合法使用的监管。采取设置专门账户，专款专用，资金使用信息上墙，防止因补偿资金因使用不当而影响群众切身利益。	采取措施后，降低了因征地补偿资金下发不及时产生的社会稳定风险。
4	土地征收程序和方案可能引发的风险	在实施征地前，新宾镇征地工作人员与受影响基层组织负责人充分协商、加强沟通，通过沟通方式及时化解矛盾，建立和谐的政府和村民关系。要依法发布征地公告，让群众拥有合法的知情权，让村民充分理解征地拆迁的法规和政策，获得他们的理解、主动接受征地。	采取措施后，降低了因土地征收程序和方案可能引起的风险。

1. 政策规划和审批程序不规范可能产生的风险

表 7-2 措施前后政策规划和审批程序不规范可能产生的风险变化对比表

风险因素	地块序号	风险概率 (p)		影响程度 (q)		风险程度 (R)	
		措施前	措施后	措施前	措施后	措施前	措施后
政策规划和审批程序不规范可能产生的风险	1	较低(30%)	很低(15%)	中等(50%)	较小(30%)	较小(0.15)	较小(0.045)

按照风险防范和化解措施，政策规划和审批程序不规范可能产生的风险程度相对措施实施前减少至原来的 30%。

2. 信息公示与公众参与不及时的风险

表 7-3 措施前后信息公示与公众参与不及时的风险变化对比表

风险因素	地块 序号	风险概率 (p)		影响程度 (q)		风险程度 (R)	
		措施前	措施后	措施前	措施后	措施前	措施后
信息公示与公众参与不及时的风险	1	中等(50%)	较低(30%)	较大(70%)	中等(50%)	一般(0.35)	较小(0.15)

按照风险防范和化解措施，信息公示与公众参与不及时的风险程度相对措施实施前减少至原来的 42.86%。

3. 土地征收补偿资金不能及时到位的风险

表 7-4 措施前后土地征收补偿资金不能及时到位的风险变化对比表

风险因素	地块 序号	风险概率 (p)		影响程度 (q)		风险程度 (R)	
		措施前	措施后	措施前	措施后	措施前	措施后
土地征收补偿资金不能及时到位的风险	1	中等(50%)	较低(30%)	中等(50%)	较低(30%)	一般(0.25)	较小(0.09)

按照风险防范和化解措施，土地征收补偿资金不能及时到位的风险程度相对措施实施前分别减少至原来的 36%。

4. 土地征收程序和方案可能引发的风险

表 7-5 措施前后土地征收程序和方案可能引发的风险变化对比表

风险因素	地块 序号	风险概率 (p)		影响程度 (q)		风险程度 (R)	
		措施前	措施后	措施前	措施后	措施前	措施后
土地征收程序和方案可能引发的风险	1	中等(50%)	较低(30%)	中等(50%)	较低(30%)	一般(0.25)	较小(0.09)

按照风险防范和化解措施，土地征收程序和方案可能引发的风险程度相对措施实施前分别减少至原来的 36%。

(二) 采取措施后的风险等级结论

根据风险权重对各因素风险进行计算汇总，得到风险防范后综合风险指数，判断风险等级。

表 7-6 风险防范后综合风险指数与风险等级评估表

序号	风险因素	权重	风险程度					风险等级
			微小	较小	一般	较大	严重	I*R
1	政策规划和审批程序不规范可能产生的风险	0.25		0.045				0.0113
2	信息公示与公众参与不及时的风险	0.2		0.15				0.0300
3	土地征收补偿资金不能及时到位的风险	0.3		0.09				0.0270
4	土地征收程序和方案可能引发的风险	0.25		0.09				0.0225
	合计	1		—				0.0908

表 7-7 风险防范前后综合风险指数对照表

地块序号	地块名称	风险指数（措施前）	风险指数（措施后）
1	新宾满族自治县 2023 年度第 2 批次建设用地	0.245	0.0908

表 7-8 项目社会稳定风险等级评判参考标准

风险等级	高（重大负面影响）	中（较大负面影响）	低（一般负面影响）
总体评判标准	大部分群众对项目建设实施有意见、反应特别强烈，可能引发大规模群体性事件	部分群众对项目建设实施有意见、反应强烈，可能引发矛盾冲突	多数群众理解支持，但少部分群众对项目建设实施有意见
可能引发风险事件评判标准	如冲击、围攻党政机关、要害部门及重点地区、部位、场所，发生打、砸、抢、烧等集体械斗、聚众闹事、人员伤亡事件，非法集会、示威、游行、罢工、罢市、罢课等	如集体上访、请愿、发生极端个人事件，围堵施工现场，堵塞、阻断交通，媒体（网络）出现负面舆情等	如个人非正常上访、静坐、拉横幅、喊口号、散发宣传品，散布有害信息等
风险事件参与人数评判标准	200 人以上	20-200 人	20 人以下
单因素风险程度评判标准	2 个及以上重大或 5 个以上较大单因素风险	1 个重大或者 2 到 4 个较大单因素风险	1 个较大或者 1 到 4 个一般单因素风险
综合风险指数评判标准	>0.64	0.36~0.64	<0.36

本项目落实风险防范和化解措施后，强化了组织领导，能倾听公众

的建议、意见，及时主动化解矛盾，加强宣传教育工作，提高公众理解并支持本项目，避免产生不满情绪，采取了对策措施，发生突发事件时保证得到及时有效的处理，避免事件扩大。

本工程通过采取风险防范、化解措施后，本报告认为，在落实相关风险防范化解措施后，新宾满族自治县 2023 年度第 2 批次建设用地土地征收整体社会稳定风险等级预期为：低风险，即多数群众理解支持，通过有效措施可以防范和化解，预期风险在可控范围内。

综上所述，评估认为可以实施新宾满族自治县 2023 年度第 2 批次建设用地土地征收工作。

八、结论与建议

（一）结论

新宾满族自治县 2023 年度第 2 批次建设用地用地位于新宾县新宾镇民主村，共 1 个地块，土地总面积为 0.2727 公顷，用于新建商住商品楼。根据《中华人民共和国土地管理法》第四十七条的有关规定，“县级以上地方人民政府拟申请征收土地的，应当开展拟征收土地现状调查和社会稳定风险评估”。新宾满族自治县 2023 年度第 2 批次建设用地征收土地按照法律规定并结合辽宁省自然资源厅相关要求，正在进行项目的社会稳定风险评估工作，项目实施前开展社会稳定风险评估工作，符合《中华人民共和国土地管理法》、《重大行政决策程序暂行条例》文件的相关要求，决策事项程序合法。

经过分析，本决策的实施，在决策合法性、信息公示与公众参与、征地补偿标准等方面仍存在着一定的风险，但针对这些方面所可能引发的风险是可控的，并且也已经提出了相关防范、化解措施。相关防范、化解措施实施后，这些风险是基本可以控制和规避的。总体评价该项目实施的综合社会稳定性风险为低风险。

（二）建议

（1）为确保该项目土地征收工作能够顺利进行，还需要进一步夯实各参与部门的工作职责。确保已经制定的各项措施能够被管到底，积极执行。各责任主体单位还应加强领导，制定并夯实本单位的应急预案，真是实现风险的可控性。

(2) 加强维稳领导部门在社会稳定风险管控体系中的领导地位，充分发挥基层组织的维稳工作中坚作用。完善公安、司法、信访等部门联合协调机制。多维度、全方位覆盖土地征收全过程，将社会不稳定因素消灭在萌芽阶段。

(3) 经过对项目主要风险要素的防范和化解措施，使得项目的社会稳定风险降低到较小，为低风险，但仍应严格按照本项目社会稳定风险评估落实各项具体措施。

附录

附件 1：土地征收预公告

附件 2：社会稳定风险评估公示

附件 3：会议记录

附件 4：公众意见问卷调查表

附件 5：专家审查意见及相关回复

附件 1: 土地征收预公告

省委第四
2023年3

土地征收预公告

新土征預告字〔2023〕3号

新宾镇民主村村民委员会、拟被征地农户及土地它项权利人：

为了公共利益的需要，依照相关法律法规，拟征收新宾镇民主村集体土地0.2727公顷。现将有关情况公告如下：

一、拟征收土地用途
征收土地拟开发用途为：商住

二、拟征收土地范围
详见勘测界定界图。

三、土地现状调查
对拟征收土地范围内土地种类、数量、地上物数量以及对应的相关土地所有权人、土地使用权人信息进行调查统计，新宾镇民主村组织开展征地调查结果确认工作，包括对拟征收土地的村界、权属、地类、数量等进行确认核实后提供相关材料。上述数据成果作为县政府制定征地补偿安置方案的依据，不作为新宾镇民主村土地所有人、土地使用权人是否同意征地的凭证。自本公告发布之日起10个工作日内如有异议，由新宾镇人民政府将问题汇总，书面向县政府报告情况。

自本公告发布之日起，任何单位和个人不得在拟征地范围内抢栽抢建；违反规定抢栽抢建的，不予补偿。

四、社会稳定风险评估
新宾镇人民政府对拟征收土地范围内开展社会稳定风险评估工作。

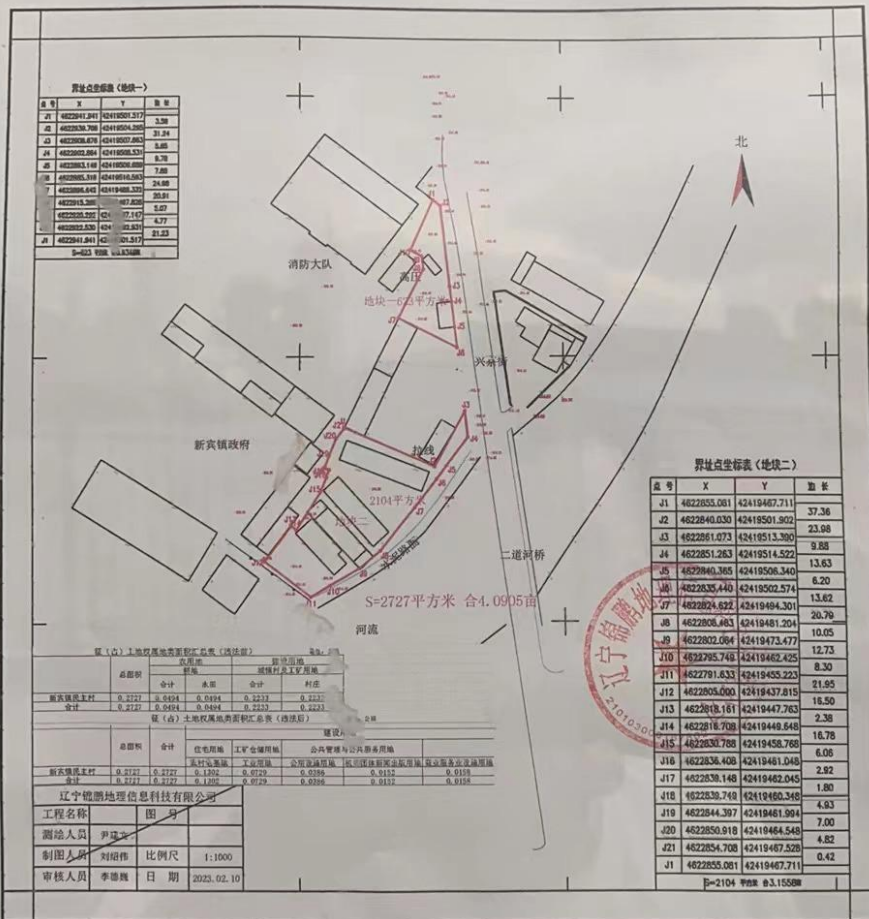
五、其它事项
本公告未尽事宜，按有关法律法规规定办理。
特此公告。

新宾满族自治县人民政府
2023年4月24日

2419.05	
4623.01	
界址	
桩号	3
11	462301.1
12	462301.2
13	462301.3
14	462301.4
15	462301.5
16	462301.6
17	462301.7
18	462301.8
19	462301.9
20	462302.0
21	462302.1
22	462302.2
23	462302.3
24	462302.4
25	462302.5
26	462302.6
27	462302.7
28	462302.8
29	462302.9
30	462303.0
31	462303.1
32	462303.2
33	462303.3
34	462303.4
35	462303.5
36	462303.6
37	462303.7
38	462303.8
39	462303.9
40	462304.0
41	462304.1
42	462304.2
43	462304.3
44	462304.4
45	462304.5
46	462304.6
47	462304.7
48	462304.8
49	462304.9
50	462305.0
51	462305.1
52	462305.2
53	462305.3
54	462305.4
55	462305.5
56	462305.6
57	462305.7
58	462305.8
59	462305.9
60	462306.0
61	462306.1
62	462306.2
63	462306.3
64	462306.4
65	462306.5
66	462306.6
67	462306.7
68	462306.8
69	462306.9
70	462307.0
71	462307.1
72	462307.2
73	462307.3
74	462307.4
75	462307.5
76	462307.6
77	462307.7
78	462307.8
79	462307.9
80	462308.0
81	462308.1
82	462308.2
83	462308.3
84	462308.4
85	462308.5
86	462308.6
87	462308.7
88	462308.8
89	462308.9
90	462309.0
91	462309.1
92	462309.2
93	462309.3
94	462309.4
95	462309.5
96	462309.6
97	462309.7
98	462309.8
99	462309.9
100	462310.0

2000大地坐标系

勘测定界图



附件 2：社会稳定风险评估公示



附件 3: 会议记录

会议记录

会议主题: 关于召开新宾镇二道河地块补偿会议记录

会议时间: 2023.5.6 会议地点: 民主村村部


主持人: 赵振山 记录人: 王健

参会人: 村民代表 20 人参会, 本村村民代表共计 27 人。

会议内容: 为了改善新宾城镇环境, 建设美丽新宾, 充分利用土地资源, 计划在新宾镇民主村二道河地块(镇政府及消防队东侧)开发建设商住楼, 该地块为 I 类区片地价 4.7 万元每亩, 实际补偿 4.7 万元每亩。各位村民代表是否同意, 如同意请签字按手印。

付定成 刘烈义 徐桂花 徐俊文 庞松香
张振发 孙建荣 张竹林 刘淑芳 金兆浩
徐平 杨淑珍 占松林 吴露平 闫成英
张世春 刘国宇 陈建忠 王健 赵振山

附件 4：公众意见问卷调查表



土地征收社会稳定风险评估事项公众意见问卷调查表

征地位置：(村民代表签字) (村委会公章)

项目名称：新宾县 2023 年建设用地第 2 批次

项目概况：
 本项目位于新宾满族自治县新宾镇民主村，用地面积 0.2727 公顷，按照抚顺市制定的最新征地区片综合地价 4.7 万元/亩进行征地补偿。

姓名：赵振非 家庭住址：新宾镇民主村

联系电话：13941383002 民族：汉 年龄：63

主要经济来源： 打工 务农 其他

1、您是否了解本项目的征地信息？（单选在□打√）
 了解 通过本次调研了解

2、您是否支持本次征地？（单选在□打√）
 支持 不支持

3、您是否同意本次土地征收目前确定的区片地价？（单选在□打√）
 同意 不同意

4、您在土地征收过程中主要考虑的因素是什么？（单选在□打√）
 面积量大 补偿标准 安置房选择 其他

5、在项目施工运行阶段，您主要关心哪些方面？（多选）
 居民出行安全 农业生产 环境影响 沟通反馈渠道

6、您对土地征收后的生活恢复是否有信心？（单选在□打√）
 有信心 有点担心 没有信心

7、您认为本次项目建设是否会改善村民生活水平？（单选在□打√）
 会 不会 不知道

8、您对本次征收工作的实施还有哪些建议和意见？
 无。

村民代表签字（按手印）：赵振非 填表时间：2023年5月6日



土地征收社会稳定风险评估事项公众意见问卷调查表

征地位置：民主村（盖村委会公章）

项目名称：新宾县2023年建设用地第2批次		
项目概况： 本项目位于新宾满族自治县新宾镇民主村，用地面积0.2727公顷，按照抚顺市制定的最新征地区片综合地价4.7万元/亩进行征地补偿。		
姓名：庞桂香	家庭住址：新宾镇修家	
联系电话：15141301385	民族：满族	年龄：13
主要经济来源： <input type="checkbox"/> 打工 <input checked="" type="checkbox"/> 务农 <input type="checkbox"/> 其他		
1、您是否了解本项目的征地信息？（单选在□打√） <input checked="" type="checkbox"/> 了解 <input type="checkbox"/> 通过本次调研了解		
2、您是否支持本次征地？（单选在□打√） <input checked="" type="checkbox"/> 支持 <input type="checkbox"/> 不支持		
3、您是否同意本次土地征收目前确定的区片地价？（单选在□打√） <input checked="" type="checkbox"/> 同意 <input type="checkbox"/> 不同意		
4、您在土地征收过程中主要考虑的因素是什么？（单选在□打√） <input type="checkbox"/> 而积量大 <input type="checkbox"/> 补偿标准 <input type="checkbox"/> 安置房选择 <input checked="" type="checkbox"/> 其他		
5、在项目实施运行阶段，您主要关心哪些方面？（多选） <input type="checkbox"/> 居民出行安全 <input checked="" type="checkbox"/> 农业生产 <input type="checkbox"/> 环境影响 <input type="checkbox"/> 沟通反馈渠道		
6、您对土地征收后的生活恢复是否有信心？（单选在□打√） <input checked="" type="checkbox"/> 有信心 <input type="checkbox"/> 有点担心 <input type="checkbox"/> 没有信心		
7、您认为本次项目建设是否会改善村民生活水平？（单选在□打√） <input checked="" type="checkbox"/> 会 <input type="checkbox"/> 不会 <input type="checkbox"/> 不知道		
8、您对本次征收工作的实施还有哪些建议和意见？ W		

村民代表签字（按手印）：庞桂香

填表时间：2023年5月6日



土地征收社会稳定风险评估事项公众意见问卷调查表

征地位置：民村（盖村委会公章）

项目名称：新宾县2023年建设用地第2批次

项目概况：

本项目位于新宾满族自治县新宾镇民主村，用地面积0.2727公顷，按照抚顺市制定的最新征地区片综合地价4.7万元/亩进行征地补偿。

姓名：金光浩 家庭住址：新宾镇民生村

联系电话：1550953775 民族：朝族 年龄：62

主要经济来源：打工 务农 其他

1、您是否了解本项目的征地信息？（单选在口打√）
了解 通过本次调研了解

2、您是否支持本次征地？（单选在口打√）
支持 不支持

3、您是否同意本次土地征收目前确定的区片地价？（单选在口打√）
同意 不同意

4、您在土地征收过程中主要考虑的因素是什么？（单选在口打√）
面积量大 补偿标准 安置房选择 其他

5、在项目施工运行阶段，您主要关心哪些方面？（多选）
居民出行安全 火业生产 环境影响 沟通反馈渠道

6、您对土地征收后的生活恢复是否有信心？（单选在口打√）
有信心 有点担心 没有信心

7、您认为本次项目建设是否会改善村民生活水平？（单选在口打√）
会 不会 不知道

8、您对本次征收工作的实施还有哪些建议和意见？

无

村民代表签字（按手印）：金光浩

填表时间：2023年5月6日



土地征收社会稳定风险评估事项公众意见问卷调查表

征地位置：民主村 (盖村委会公章)

项目名称：新宾县2023年建设用地第2批次

项目概况：
本项目位于新宾满族自治县新宾镇民主村，用地面积0.2727公顷，按照抚顺市制定的最新征地区片综合地价4.7万元/亩进行征地补偿。

姓名：刘殿志 家庭住址：新宾镇民主村

联系电话：15941376320 民族：汉 年龄：68

主要经济来源：打工 务农 其他

1、您是否了解本项目的征地信息？(单选在口打)
了解 通过本次调研了解

2、您是否支持本次征地？(单选在口打)
支持 不支持

3、您是否同意本次土地征收目前确定的区片地价？(单选在口打)
同意 不同意

4、您在土地征收过程中主要考虑的因素是什么？(单选在口打)
面积量大 补偿标准 安置房选择 其他

5、在项目施工运行阶段，您主要关心哪些方面？(多选)
居民出行安全 农业生产 环境影响 沟通反馈渠道

6、您对土地征收后的生活恢复是否有信心？(单选在口打)
有信心 有点担心 没有信心

7、您认为本次项目建设是否会改善村民生活水平？(单选在口打)
会 不会 不知道

8、您对本次征收工作的实施还有哪些建议和意见？
无

村民代表签字(按手印)：刘殿志 填表时间：2023年5月6日

土地征收社会稳定风险评估事项公众意见问卷调查表

征地理位置：(民主村(盖村 委会公章))

项目名称：新宾县2023年建设用地第2批次

项目概况：
 本项目位于新宾满族自治县新宾镇民主村,用地面积0.2727公顷,按照抚顺市制定的最新征地区片综合地价4.7万元/亩进行征地补偿。

姓名：王健 家庭住址：新宾镇书香门第

联系电话：1504397078 民族：满族 年龄：30

主要经济来源：打工 务农 其他

1、您是否了解本项目的征地信息?(单选在口打)
了解 通过本次调研了解

2、您是否支持本次征地?(单选在口打)
支持 不支持


3、您是否同意本次土地征收目前确定的区片地价?(单选在口打)
同意 不同意

4、您在土地征收过程中主要考虑的因素是什么?(单选在口打)
面积量大 区外偿标准 安置房选择 其他

5、在项目施工运行阶段,您主要关心哪些方面?(多选)
居民出行安全 农业生产 环境影响 沟通反馈渠道

6、您对土地征收后的生活恢复是否有信心?(单选在口打)
有信心 有点担心 没有信心

7、您认为本次项目建设是否会改善村民生活水平?(单选在口打)
会 不会 不知道

8、您对本次征收工作的实施还有哪些建议和意见?


村民代表签字(按手印):



2023年5月6日



土地征收社会稳定风险评估事项公众意见问卷调查表

征地位置: 民字 村 (盖村委会公章)

项目名称: 新宾县2023年建设用地第2批次

项目概况:

本项目位于新宾满族自治县新宾镇民主村,用地面积 0.2727 公顷,按照抚顺市制定的最新征地区片综合地价 4.7 万元/亩进行征地补偿。

姓名: <u>付宝成</u>	家庭住址: <u>新宾镇民主新村</u>
联系电话: <u>13844379757</u>	民族: <u>满族</u> 年龄: <u>72</u>
主要经济来源: <input type="checkbox"/> 打工 <input checked="" type="checkbox"/> 务农 <input type="checkbox"/> 其他	

1、您是否了解本项目的征地信息? (单选在□打√)
 了解 通过本次调研了解

2、您是否支持本次征地? (单选在□打√)
 支持 不支持

3、您是否同意本次土地征收目前确定的区片地价? (单选在□打√)
 同意 不同意

4、您在土地征收过程中主要考虑的因素是什么? (单选在□打√)
 面积量大 补偿标准 安置房选择 其他

5、在项目施工运行阶段,您主要关心哪些方面? (多选)
 居民出行安全 农业生产 环境影响 沟通反馈渠道

6、您对土地征收后的生活恢复是否有信心? (单选在□打√)
 有信心 有点担心 没有信心

7、您认为本次项目建设是否会改善村民生活水平? (单选在□打√)
 会 不会 不知道

8、您对本次征收工作的实施还有哪些建议和意见?

无

村民代表签字(按手印): 付宝成

填表时间: 2023年 5月 6日

土地征收社会稳定风险评估事项公众意见问卷调查表

征地位置：民主村（盖村委会公章）

项目名称：新宾县2023年建设用地第2批次

项目概况：

本项目位于新宾满族自治县新宾镇民主村，用地面积 0.2727 公顷，按照抚顺市制定的最新征地区片综合地价 4.7 万元/亩进行征地补偿。

姓名：吴惠平 家庭住址：新宾县民主村

联系电话：13941396326 民族：满 年龄：62

主要经济来源：打工 务农 其他

1、您是否了解本项目的征地信息？（单选在□打√）
了解 通过本次调研了解

2、您是否支持本次征地？（单选在□打√）
支持 不支持

3、您是否同意本次土地征收目前确定的区片地价？（单选在□打√）
同意 不同意

4、您在土地征收过程中主要考虑的因素是什么？（单选在□打√）
面积量大 补偿标准 安置房选择 其他

5、在项目施工运行阶段，您主要关心哪些方面？（多选）
居民出行安全 农业生产 环境影响 沟通反馈渠道

6、您对土地征收后的生活恢复是否有信心？（单选在□打√）
有信心 有点担心 没有信心

7、您认为本次项目建设是否会改善村民生活水平？（单选在□打√）
会 不会 不知道

8、您对本次征收工作的实施还有哪些建议和意见？

无

村民代表签字（按手印）：吴惠平

填表时间：2023年5月6日



土地征收社会稳定风险评估事项公众意见问卷调查表

征地位置: 孔生 (盖村委会公章)

项目名称: 新新宾县2023年建设用地第2批次

项目概况:

本项目位于新宾满族自治县新宾镇民主村,用地面积 0.2727 公顷,按照抚顺市制定的最新征地区片综合地价 4.7 万元/亩进行征地补偿。

姓名: 张世龙

家庭住址: 新宾镇民主村

联系电话:

民族: 汉

年龄: 62

主要经济来源: 打工

务农

其他

1、您是否了解本项目的征地信息? (单选在□打√)

了解

通过本次调研了解

2、您是否支持本次征地? (单选在□打√)

支持

不支持

3、您是否同意本次土地征收目前确定的区片地价? (单选在□打√)

同意

不同意

4、您在土地征收过程中主要考虑的因素是什么? (单选在□打√)

面积量大

补偿标准

安置房选择

其他

5、在项目施工运行阶段,您主要关心哪些方面? (多选)

居民出行安全

农业生产

环境影响

沟通反馈渠道

6、您对土地征收后的生活恢复是否有信心? (单选在□打√)

有信心

有点担心

没有信心

7、您认为本次项目建设是否会改善村民生活水平? (单选在□打√)

会

不会

不知道

8、您对本次征收工作的实施还有哪些建议和意见?

无

村民代表签字(按手印): 张世龙

2023年5月6日

土地征收社会稳定风险评估事项公众意见问卷调查表



征地位置：民主村（盖村委会公章）

项目名称：新宾县2023年建设用地第2批次

项目概况：

本项目位于新宾满族自治县新宾镇民主村，用地面积0.2727公顷，按照抚顺市制定的最新征地区片综合地价4.7万元/亩进行征地补偿。

姓名：陈继兴 家庭住址：新宾镇民主村

联系电话： 民族：汉 年龄：66

主要经济来源：打工 务农 其他

1、您是否了解本项目的征地信息？（单选在□打√）

了解 通过本次调研了解

2、您是否支持本次征地？（单选在□打√）

支持 不支持

3、您是否同意本次土地征收目前确定的区片地价？（单选在□打√）

同意 不同意

4、您在土地征收过程中主要考虑的因素是什么？（单选在□打√）

而积量大 补偿标准 安置房选择 其他

5、在项目施工运行阶段，您主要关心哪些方面？（多选）

居民出行安全 农业生产 环境影响 沟通反馈渠道

6、您对土地征收后的生活恢复是否有信心？（单选在□打√）

有信心 有点担心 没有信心

7、您认为本次项目建设是否会改善村民生活水平？（单选在□打√）

会 不会 不知道

8、您对本次征收工作的实施还有哪些建议和意见？

无

村民代表签字（按手印）：陈继兴

填表时间：2023年5月6日

土地征收社会稳定风险评估事项公众意见问卷调查表

征地位置 民主 村 (盖村委会公章)

项目名称: 新宾县2023年建设用地第2批次

项目概况:

本项目位于新宾满族自治县新宾镇民主村,用地面积0.2727公顷,按照抚顺市制定的最新征地区片综合地价4.7万元/亩进行征地补偿。

姓名: 张平 家庭住址: 新宾镇民主村

联系电话: 13541381397 民族: 满族 年龄: 67

主要经济来源: 打工 务农 其他

1、您是否了解本项目的征地信息? (单选在□打√)
 了解 通过本次调研了解

2、您是否支持本次征地? (单选在□打√)
 支持 不支持

3、您是否同意本次土地征收目前确定的区片地价? (单选在□打√)
 同意 不同意

4、您在土地征收过程中主要考虑的因素是什么? (单选在□打√)
 面积量大 补偿标准 安置房选择 其他

5、在项目施工运行阶段,您主要关心哪些方面? (多选)
 居民出行安全 农业生产 环境影响 沟通反馈渠道

6、您对土地征收后的生活恢复是否有信心? (单选在□打√)
 有信心 有点担心 没有信心

7、您认为本次项目建设是否会改善村民生活水平? (单选在□打√)
 会 不会 不知道

8、您对本次征收工作的实施还有哪些建议和意见?

无

村民代表签字(按手印): 张平

填表时间: 2023年5月6日

土地征收社会稳定风险评估事项公众意见问卷调查表

征地位置：瓦子村（盖村委会公章）

项目名称：新宾县2023年建设用地第2批次

项目概况：

本项目位于新宾满族自治县新宾镇民主村，用地面积 0.2727 公顷，按照抚顺市制定的最新征地区片综合地价 4.7 万元/亩进行征地补偿。

姓名：刘玉学 家庭住址：新宾镇 瓦子村

联系电话：1325241160 民族：汉 年龄：67

主要经济来源：打工 务农 其他

1、您是否了解本项目的征地信息？（单选在□打√）

了解 通过本次调研了解

2、您是否支持本次征地？（单选在□打√）

支持 不支持

3、您是否同意本次土地征收目前确定的区片地价？（单选在□打√）

同意 不同意

4、您在土地征收过程中主要考虑的因素是什么？（单选在□打√）

面积量大 补偿标准 安置房选择 其他

5、在项目施工运行阶段，您主要关心哪些方面？（多选）

居民出行安全 农业生产 环境影响 沟通反馈渠道

6、您对土地征收后的生活恢复是否有信心？（单选在□打√）

有信心 有点担心 没有信心

7、您认为本次项目建设是否会改善村民生活水平？（单选在□打√）

会 不会 不知道

8、您对本次征收工作的实施还有哪些建议和意见？

无

村民代表签字（按手印）：

刘玉学

填表时间：2023年5月6日



土地征收社会稳定风险评估事项公众意见问卷调查表

征地位置：新宾镇民主村 (盖村委会公章)

项目名称：新宾县2023年建设用地第2批次

项目概况：

本项目位于新宾满族自治县新宾镇民主村，用地面积 0.2727 公顷，按照抚顺市制定的最新征地区片综合地价 4.7 万元/亩进行征地补偿。

姓名：孙建策 家庭住址：新宾镇民主村

联系电话：13252763896 民族：汉 年龄：70

主要经济来源： 打工 务农 其他

1、您是否了解本项目的征地信息？(单选在□打√)
 了解 通过本次调研了解

2、您是否支持本次征地？(单选在□打√)
 支持 不支持

3、您是否同意本次土地征收目前确定的区片地价？(单选在□打√)
 同意 不同意

4、您在土地征收过程中主要考虑的因素是什么？(单选在□打√)
 而积量大 补偿标准 安置房选择 其他

5、在项目施工运行阶段，您主要关心哪些方面？(多选)
 居民出行安全 农业生产 环境影响 沟通反馈渠道

6、您对土地征收后的生活恢复是否有信心？(单选在□打√)
 有信心 有点担心 没有信心

7、您认为本次项目建设是否会改善村民生活水平？(单选在□打√)
 会 不会 不知道

8、您对本次征收工作的实施还有哪些建议和意见？

无

村民代表签字(按手印)：孙建策

填表时间：2023年5月6日

土地征收社会稳定风险评估事项公众意见问卷调查表

征地位置： 盖村委会公章)

项目名称：新宾县2023年建设用地第2批次		
项目概况： 本项目位于新宾满族自治县新宾镇民主村，用地面积0.2727公顷，按照抚顺市制定的最新征地区片综合地价4.7万元/亩进行征地补偿。		
姓名：张竹林	家庭住址：新宾镇民主村	
联系电话：13504232669	民族：满族	年龄：68
主要经济来源： <input type="checkbox"/> 打工 <input checked="" type="checkbox"/> 务农 <input type="checkbox"/> 其他		
1、您是否了解本项目的征地信息？（单选在口打√） <input checked="" type="checkbox"/> 了解 <input type="checkbox"/> 通过本次调研了解		
2、您是否支持本次征地？（单选在口打√） <input checked="" type="checkbox"/> 支持 <input type="checkbox"/> 不支持		
3、您是否同意本次土地征收目前确定的区片地价？（单选在口打√） <input checked="" type="checkbox"/> 同意 <input type="checkbox"/> 不同意		
4、您在土地征收过程中主要考虑的因素是什么？（单选在口打√） <input type="checkbox"/> 面积量大 <input type="checkbox"/> 补偿标准 <input type="checkbox"/> 安置房选择 <input checked="" type="checkbox"/> 其他		
5、在项目施工运行阶段，您主要关心哪些方面？（多选） <input type="checkbox"/> 居民出行安全 <input type="checkbox"/> 农业生产 <input type="checkbox"/> 环境影响 <input type="checkbox"/> 沟通反馈渠道		
6、您对土地征收后的生活恢复是否有信心？（单选在口打√） <input checked="" type="checkbox"/> 有信心 <input type="checkbox"/> 有点担心 <input type="checkbox"/> 没有信心		
7、您认为本次项目建设是否会改善村民生活水平？（单选在口打√） <input checked="" type="checkbox"/> 会 <input type="checkbox"/> 不会 <input type="checkbox"/> 不知道		
8、您对本次征收工作的实施还有哪些建议和意见？ W		

村民代表签字（按手印）：张竹林

填表时间：2023年5月6日



土地征收社会稳定风险评估事项公众意见问卷调查表

征地位置：孔庄村。（盖村委会公章）

项目名称：新宾县2023年建设用地第2批次		
项目概况： 本项目位于新宾满族自治县新宾镇民主村，用地面积0.2727公顷，按照抚顺市制定的最新征地区片综合地价4.7万元/亩进行征地补偿。		
姓名： <u>徐桂花</u>	家庭住址： <u>新宾镇修家</u>	
联系电话： <u>15041306690</u>	民族： <u>满族</u>	年龄： <u>64</u>
主要经济来源： <input type="checkbox"/> 打工 <input checked="" type="checkbox"/> 务农 <input type="checkbox"/> 其他		
1、您是否了解本项目的征地信息？（单选在 <input checked="" type="checkbox"/> 打 <input type="checkbox"/> 不） <input checked="" type="checkbox"/> 了解 <input type="checkbox"/> 通过本次调研了解		
2、您是否支持本次征地？（单选在 <input checked="" type="checkbox"/> 打 <input type="checkbox"/> 不） <input checked="" type="checkbox"/> 支持 <input type="checkbox"/> 不支持		
3、您是否同意本次土地征收目前确定的区片地价？（单选在 <input checked="" type="checkbox"/> 打 <input type="checkbox"/> 不） <input checked="" type="checkbox"/> 同意 <input type="checkbox"/> 不同意		
4、您在土地征收过程中主要考虑的因素是什么？（单选在 <input checked="" type="checkbox"/> 打 <input type="checkbox"/> 不） <input type="checkbox"/> 面积量大 <input type="checkbox"/> 补偿标准 <input type="checkbox"/> 安置房选择 <input checked="" type="checkbox"/> 其他		
5、在项目施工运行阶段，您主要关心哪些方面？（多选） <input type="checkbox"/> 居民出行安全 <input checked="" type="checkbox"/> 农业生产 <input type="checkbox"/> 环境影响 <input type="checkbox"/> 沟通反馈渠道		
6、您对土地征收后的生活恢复是否有信心？（单选在 <input checked="" type="checkbox"/> 打 <input type="checkbox"/> 不） <input checked="" type="checkbox"/> 有信心 <input type="checkbox"/> 有点担心 <input type="checkbox"/> 没有信心		
7、您认为本次项目建设是否会改善村民生活水平？（单选在 <input checked="" type="checkbox"/> 打 <input type="checkbox"/> 不） <input checked="" type="checkbox"/> 会 <input type="checkbox"/> 不会 <input type="checkbox"/> 不知道		
8、您对本次征收工作的实施还有哪些建议和意见？ <u>无</u>		

村民代表签字（按手印）：徐桂花

填表时间：2023年5月6日



土地征收社会稳定风险评估事项公众意见问卷调查表

征地位置：民主村（盖村委会公章）

项目名称：新宾县2023年建设用地第2批次

项目概况：

本项目位于新宾满族自治县新宾镇民主村，用地面积0.2727公顷，按照抚顺市制定的最新征地区片综合地价4.7万元/亩进行征地补偿。

姓名：杨树友 家庭住址：新宾镇民主村

联系电话：19041251238 民族：汉 年龄：68

主要经济来源：打工 务农 其他

1、您是否了解本项目的征地信息？（单选在口打 ）
了解 通过本次调研了解

2、您是否支持本次征地？（单选在口打 ）
支持 不支持

3、您是否同意本次土地征收目前确定的区片地价？（单选在口打 ）
同意 不同意

4、您在土地征收过程中主要考虑的因素是什么？（单选在口打 ）
面积量大 补偿标准 安置房选择 其他

5、在项目施工运行阶段，您主要关心哪些方面？（多选）
居民出行安全 农业生产 环境影响 沟通反馈渠道

6、您对土地征收后的生活恢复是否有信心？（单选在口打 ）
有信心 有点担心 没有信心

7、你认为本次项目建设是否会改善村民生活水平？（单选在口打 ）
会 不会 不知道

8、您对本次征收工作的实施还有哪些建议和意见？

无

村民代表签字（按手印）：杨树友

填表时间：2023.5.16 日

土地征收社会稳定风险评估事项公众意见问卷调查表

征地位置：民王村（盖村委会公章）

项目名称：新宾县2023年建设用地第2批次	
项目概况： 本项目位于新宾满族自治县新宾镇民主村，用地面积0.2727公顷，按照抚顺市制定的最新征地区片综合地价4.7万元/亩进行征地补偿。	
姓名： <u>卢桂林</u>	家庭住址： <u>新宾镇民王</u>
联系电话：	民族： <u>满</u> 性别： <u>男</u>
主要经济来源： <input type="checkbox"/> 打工 <input checked="" type="checkbox"/> 务农 <input type="checkbox"/> 其他	
1、您是否了解本项目的征地信息？（单选在口打 <input checked="" type="checkbox"/> ） <input checked="" type="checkbox"/> 了解 <input type="checkbox"/> 通过本次调研了解	
2、您是否支持本次征地？（单选在口打 <input checked="" type="checkbox"/> ） <input checked="" type="checkbox"/> 支持 <input type="checkbox"/> 不支持	
3、您是否同意本次土地征收目前确定的区片地价？（单选在口打 <input checked="" type="checkbox"/> ） <input checked="" type="checkbox"/> 同意 <input type="checkbox"/> 不同意	
4、您在土地征收过程中主要考虑的因素是什么？（单选在口打 <input checked="" type="checkbox"/> ） <input checked="" type="checkbox"/> 面积量大 <input type="checkbox"/> 补偿标准 <input type="checkbox"/> 安置房选择 <input type="checkbox"/> 其他	
5、在项目实施运行阶段，您主要关心哪些方面？（多选） <input type="checkbox"/> 居民出行安全 <input checked="" type="checkbox"/> 农业生产 <input type="checkbox"/> 环境影响 <input type="checkbox"/> 沟通反馈渠道	
6、您对土地征收后的生活恢复是否有信心？（单选在口打 <input checked="" type="checkbox"/> ） <input type="checkbox"/> 有信心 <input type="checkbox"/> 有点担心 <input type="checkbox"/> 没有信心	
7、您认为本次项目建设是否会改善村民生活水平？（单选在口打 <input checked="" type="checkbox"/> ） <input checked="" type="checkbox"/> 会 <input type="checkbox"/> 不会 <input type="checkbox"/> 不知道	
8、您对本次征收工作的实施还有哪些建议和意见？ <u>无</u>	

村民代表签字（按手印）：卢桂林

填表时间：2023年5月6日



土地征收社会稳定风险评估事项公众意见问卷调查表

征地位置： 村（盖村委会公章）

项目名称：新宾县2023年建设用地第2批次

项目概况：

本项目位于新宾满族自治县新宾镇民主村，用地面积0.2727公顷，按照抚顺市制定的最新征地区片综合地价4.7万元/亩进行征地补偿。

姓名：闫成英 家庭住址：新宾镇民主村
联系电话：15041354200 民族：满族 年龄：59

主要经济来源：打工 务农 其他

1、您是否了解本项目的征地信息？（单选在口打 ）
了解 通过本次调研了解

2、您是否支持本次征地？（单选在口打 ）
支持 不支持

3、您是否同意本次土地征收目前确定的区片地价？（单选在口打 ）
同意 不同意

4、您在土地征收过程中主要考虑的因素是什么？（单选在口打 ）
面积量大 立补偿标准 安置房选择 其他

5、在项口施工运行阶段，您主要关心哪些方面？（多选）
居民出行安全 农业生产 环境影响 沟通反馈渠道

6、您对土地征收后的生活恢复是否有信心？（单选在口打 ）
有信心 有点担心 没有信心

7、您认为本次项目建设是否会改善村民生活水平？（单选在口打 ）
会 不会 不知道

8、您对本次征收工作的实施还有哪些建议和意见？

村民代表签字（按手印）：

闫成英

填表时间：2023年5月6日

土地征收社会稳定风险评估事项公众意见问卷调查表

征地位置：村（盖村委会公章）

项目名称：新宾县2023年建设用地第2批次

项目概况：

本项目位于新宾满族自治县新宾镇民主村，用地面积0.2727公顷，按照抚顺市制定的最新征地区片综合地价4.7万元/亩进行征地补偿。

姓名：刘敏义 家庭住址：民主村 新宾镇 民主村

联系电话：15941376320 民族：汉 年龄：76

主要经济来源：打工 务农 其他

1、您是否了解本项目的征地信息？（单选在口打 ）
了解 通过本次调研了解

2、您是否支持本次征地？（单选在口打 ）
支持 不支持

3、您是否同意本次土地征收目前确定的区片地价？（单选在口打 ）
同意 不同意

4、您在土地征收过程中主要考虑的因素是什么？（单选在口打 ）
山面积量大 补偿标准 安置房选择 其他

5、在项目施工运行阶段，您主要关心哪些方面？（多选）
女居民出行安全 农业生产 环境影响 沟通反馈渠道

6、您对土地征收后的生活恢复是否有信心？（单选在口打 ）
有信心 有点担心 没有信心

7、您认为本次项目建设是否会改善村民生活水平？（单选在口打 ）
会 不会 不知道

8、您对本次征收工作的实施还有哪些建议和意见？

无

村民代表签字（按手印）：

填表时间：2023年5月6日



土地征收社会稳定风险评估事项公众意见问卷调查表

征地位置：民主村（盖村委会公章）

项目名称：新宾县2024年建设用地第2批次

项目概况：

本项目位于新宾满族自治县新宾镇民主村，用地面积0.2727公顷，按照抚顺市制定的最新征地区片综合地价4.7万元/亩进行征地补偿。

姓名：徐俊安	家庭住址：新宾镇民主村
联系电话：1303070638	民族：汉族 年龄：71
主要经济来源： <input type="checkbox"/> 打工 <input checked="" type="checkbox"/> 务农 <input type="checkbox"/> 其他	

1、您是否了解本项目的征地信息？（单选在口打√）
了解 通过本次调研了解

2、您是否支持本次征地？（单选在口打√）
支持 不支持

3、您是否同意本次土地征收目前确定的区片地价？（单选在口打√）
同意 不同意

4、您在土地征收过程中主要考虑的因素是什么？（单选在口打√）
面积大 补偿标准 安置房选择 其他

5、在项目施工运行阶段，您主要关心哪些方面？（多选）
居民出行安全 长业生产 环境影响 沟通反馈渠道

6、您对土地征收后的生活恢复是否有信心？（单选在口打√）
有信心 有点担心 没有信心

7、您认为本次项目建设是否会改善村民生活水平？（单选在口打√）
会 不会 不知道

8、您对本次征收工作的实施还有哪些建议和意见？

无

村民代表签字（按手印）：

徐俊安

填表时间：2024年5月6日

附件 5: 专家审查意见及相关回复

新宾满族自治县 2023 年度第 2 批次建设用地
土地征收社会稳定风险评估报告审查会专家签到表

日期: 2023 年 5 月 26 日

序号	姓名	工作单位	职务/职称	联系电话
1	孙淑东	司法局	副局长	13941382598
2	王淑芬	信访局	局长	15141307932
3	李志刚	自然资源局	副局长	13941398585
4	曹金秋	新宾镇政府	副镇长	18841363329
5	王雪	组织部	副部长	13841392702
6	连国柱	公安局	副大队长	13514133960
7	张楠	住建局	副局长	13942372966

新宾满族自治县 2023 年度第 2 批次建设用地
土地征收社会稳定风险评估报告评审专家意见表

姓名	吴卫东	工作单位	政法委
职称、职位	副书记	联系电话	55080029
<p>专家意见： 1、请评估公司认真将专家所提出的意见和建议落实到社会稳定风险评估报告中，重新完善报告。</p> <p>2、请评估公司对该项目进行跟踪监测，及时发现冻害问题，及时与公路养护单位做好应急措施，开展化冻工作。</p>			
<p>签字：吴卫东 2023年5月26日</p>			

新宾满族自治县 2023 年度第 2 批次建设用地
土地征收社会稳定风险评估报告评审专家意见表

姓名	冯亮	工作单位	信访局
职称、职位	信访局局长	联系电话	15141307932
<p>专家意见：</p> <p>土地征收前务必按照村规民约大率项及率规 制“四议一评两公开”程序执行，加大群众知晓度 依法依规定论征收工作，防止出现因群众 知晓率低造成信访矛盾纠纷隐患。 原则同意该项目。</p> <p style="text-align: right;">签字：冯亮 2023年5月26日</p>			

新宾满族自治县 2023 年度第 2 批次建设用地
土地征收社会稳定风险评估报告评审专家意见表

姓名	仲志	工作单位	自然资源局
职称、职位	副局长	联系电话	13941398585
专家意见： 同意。			
签字：仲志 2023年4月26日			

新宾满族自治县 2023 年度第 2 批次建设用地
土地征收社会稳定风险评估报告评审专家意见表

姓 名	曹金秋	工作单位	新宾镇政府
职称、职位	副镇长	联系电话	18641363328
<p>专家意见：</p> <p style="text-align: center; font-size: 2em;">同意</p> <div style="text-align: right; margin-top: 100px;"> <p>签字：曹金秋</p> <p>2023年 5月 26日</p> </div>			

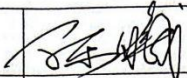


新宾满族自治县 2023 年度第 2 批次建设用地
土地征收社会稳定风险评估报告评审专家意见表

姓 名	王雪	工作单位	宣传部
职称、职位	宣传部 副部长	联系电话	13841392202
<p>专家意见： 土地为村集体土地 专家评审显示相对公平合理 建议做好信息公开、后期跟踪预警 排查风险在前。会上 一致通过。</p> <p style="text-align: center; margin-top: 20px;">同意</p> <p style="text-align: right; margin-top: 20px;">签字：王雪 2022年5月26日</p>			

新宾满族自治县 2023 年度第 2 批次建设用地
土地征收社会稳定风险评估报告评审专家意见表

姓名	董同清	工作单位	公安局
职称、职位	副处级主任	联系电话	13514123960
<p>专家意见：</p> <p>一、建议做好宣传解释工作，做好公示。</p> <p>二、积极搜集群众意见，及时化解矛盾纠纷，第一时间联合党委政府做好化解工作。</p> <p>三、如发生重大事件，第一时间向党委政府、公安机关妥善处置，坚决防止事件升级。</p> <p>四、做好施工过程中安全监管工作。</p> <p>通过。</p> <p style="text-align: right;">签字：董同清</p> <p style="text-align: right;">2023年5月26日</p>			

新宾满族自治县 2023 年度第 2 批次建设用地
土地征收社会稳定风险评估报告评审专家意见表

姓名		工作单位	住建局
职称、职位	副镇长	联系电话	13902370966
专家意见： 			
签字：  2023年5月26日			

新宾满族自治县 2023 年度第 2 批次建设用地土地征收社会稳定风险

评估报告专家审查意见及相关回复

新宾满族自治县 2023 年度第 2 批次建设用地土地征收社会稳定风险评估报告已通过相关领域专家审查。我司对专家意见进行了汇总，并针对专家提出的问题进行了修改。现将修改情况说明如下：

序号	专家姓名	工作单位	审查意见	意见回复及修改说明
1	吴振东	政法委	1、请评估公司认真将专家所提出的意见和建议充实到稳评报告中，形成完整报告；2、请评估公司对该项目进行跟踪，出现突发涉稳的问题，及时配合委托单位做好应急措施，开展化解工作。	已按各位专家意见对报告进行完善，同时及时跟进项目进度，若出现不稳定因素及时制定措施并开展化解工作。
2	于海霞	信访局	土地征收前务必按照村民重大事项议事规则“四议一审两公开”程序执行，加大群众知晓权，依法依规实施征收工作，防止出现因群体知晓率低，造成信访矛盾纠纷隐患，原则同意该项目。	稳评报告开展前已进行相关公示工作，并在民主村召开村民代表大会，针对村民代表提出的疑问并耐心解答，最后征求村民意见，加大了群众的知晓权和参与权。
3	仲志	自然资源局	同意	——
4	曹金秋	新宾镇政府	同意	——
5	王雯	宣传部	土地为村集体用地，稳评材料显示对此无意见，建议做好公开公示及前期风险预警排查，风险在前，线上线下共同处置。同意。	——
6	焦润清	新宾县公安局	一、建议做好宣传解释工作，做好公示。二、积极	——

序号	专家姓名	工作单位	审查意见	意见回复及修改说明
			搜集群众意见，发现矛盾纠纷第一时间联合党委政府做好化解工作。三、如发生重大事件，要第一时间向党委政府、公安机关妥善处置，坚决避免事件升级。四、做好施工过程中安全生产工作。通过。	
7	陈曦	住建局	同意。	—